

深圳市罗湖区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年1月30日深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会
议审议批准）

深圳市罗湖区人民政府

目 录

第一章 发展基础与环境.....	7
第一节 “十三五” 发展基础.....	7
第二节 “十三五” 发展问题.....	10
第三节 “十四五” 发展环境.....	12
第二章 指导思想与发展目标.....	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 发展策略.....	15
第三节 远景目标.....	17
第四节 发展目标.....	18
第三章 加快形成全面深化改革开放新格局.....	22
第一节 完善要素市场化配置体制机制.....	22
第二节 完善高水平开放型经济社会体制.....	24
第三节 打造市场化法治化国际化营商环境.....	25
第四节 创新政府机构管理体制.....	26
第四章 着力构建现代产业发展新体系.....	27
第一节 做优做强总部经济.....	28
第二节 强化全球区域性金融中心.....	29
第三节 高质量发展商务服务业.....	31
第四节 全力发展战略性新兴产业.....	32
第五节 优化发展现代商贸业.....	34
第六节 加快培育文化创意和黄金珠宝产业.....	36

第五章 加快培育创新发展新动能.....	36
第一节 全面集聚创新发展要素.....	37
第二节 全力汇聚科技创新主体.....	38
第三节 营造支持创新的良好氛围.....	39
第四节 加快建立创新驱动体制机制.....	41
第六章 全面塑造城市发展新面貌.....	42
第一节 重构城区空间功能品质.....	42
第二节 重塑战略通道交通骨架.....	46
第三节 全面提升市政基础设施承载能力.....	48
第四节 构建面向未来的智慧城区.....	51
第七章 全力创造民生保障新优势.....	53
第一节 推动教育优质均衡发展.....	53
第二节 全力保障居民充分就业.....	57
第三节 提升优质医疗卫生供给能力.....	58
第四节 推动养老服务多元化供给.....	60
第五节 创新文体事业服务供给.....	62
第六节 加快完善住房供应和住房保障体系.....	64
第七节 推进社会保障全方位覆盖.....	65
第八章 努力打造城市治理新典范.....	67
第一节 打造法治城市示范区.....	67
第二节 构建高水平基层治理格局.....	69
第三节 优化城市安全保障体系.....	71
第九章 积极践行生态文明新理念.....	74

第一节 推进生态治理体系现代化.....	74
第二节 优化辖区生态空间及资源分布.....	75
第三节 深化城市环境综合整治.....	76
第四节 营造优美人居环境.....	79
第十章 推动形成规划实施新机制.....	80
第一节 完善规划实施机制.....	80
第二节 强化规划项目支撑.....	82
第三节 加强规划评估考核.....	82

前 言

“十三五”期间，罗湖区不断解放思想、改革创新、真抓实干，全力推动经济社会各项事业取得新突破，为未来发展奠定了较好基础。“十四五”时期（2021-2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是深圳抢抓建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和实施综合改革试点重大历史机遇，实现建设中国特色社会主义先行示范区第一阶段发展目标的五年。罗湖要充分利用发展契机，聚焦“湾区枢纽、万象罗湖”新定位，全力增强高质量发展水平，提升畅通联通、融合协同的城区功能，培育要素集聚、创新引领的城区生态，打造精致精彩、和谐共生的城区肌理，塑造人文荟萃、国际时尚的城区特质，走出一条符合罗湖实际、体现高质量发展要求的社会主义现代化建设之路，打造可持续发展先锋城区。

《深圳市罗湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》依据中央、省、市有关部署要求编制，是指导未来五年罗湖经济社会发展的总体遵循和行动纲领，是编制和实施专项规划、区域规划和年度计划的基本依据，对于推动罗湖实现全面振兴发展具有重要意义。

第一章 发展基础与环境

“十三五”以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央、省、市战略决策和工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体要求，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实深圳市“东进、西协、南联、北拓、中优”区域协调发展战略，不断朝着建设中国特色社会主义先行示范区方向前行，“十三五”规划实施总体进展顺利，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

第一节 “十三五”发展基础

经济发展提质增效。经济规模稳步提升，本地区生产总值从2016年1945.16亿元提高到2020年2375.28亿元左右，较“十二五”期末增长39%。高质量发展迈上新台阶，2020年，居民人均可支配收入达到6.7万元；人均GDP由2016年19.65万元提高到2020年21.01万元；每平方公里GDP产出由2016年24.70亿元提高到2020年30.16亿元。固定资产投资保持较快增长，“十三五”固定资产投资累计完成1427.97亿元。2020年，全口径税收规模达到580.83亿元，比上年增长12.48%。

产业集聚效应凸显。高起点构建“一主两区三带”产业发展格局，现代产业体系高质量发展态势凸显。2020年，现代服务业占服务业比重达到76.3%。深港口岸经济带罗湖先行区全面启动规划建设。红岭新兴金融产业带全面加速，金融业增加值达到936.86亿元，持牌金融机构突破80家，金融总资产超过4万亿

元，成功开展数字人民币试点。国际消费中心核心区建设稳步推进，社会消费品零售总额达 1216.54 亿元，启动东门商圈升级改造，东门步行街纳入商务部第二批步行街改造升级试点。商务服务业行业增加值由 2015 年 88.95 亿元增至 2020 年 136.48 亿元左右，年均增速达 10.5%。黄金珠宝和文化创意 2 大特色产业发展实现新突破，“保税+”珠宝玉石综合服务平台落地运营，首创以 PPP 模式建设珠宝博物馆，发布水贝珠宝指数，成立“一带一路”泛珠宝时尚联盟。文化创意产业能级持续提升，现有市级以上文化产业园 10 家，建成粤港澳大湾区版权产业园。在深交所成功发行全国首单以版权为主的知识产权证券化产品。

创新要素日趋完备。全力推进大梧桐新兴产业带建设，进一步夯实以新一代信息技术、生命健康为重点的战略性新兴产业发展基础。全力释放优质空间，开展清水河重点片区建设攻坚行动，形成政府可控连片土地 34 万平方米；占地 2.2 平方公里的梧桐生态小镇完成概念规划并启动建设。大力度建设科技创新载体，累计建成创新载体 86 个，认定国家高新技术企业 405 家，完成新资本市场挂牌或上市企业 30 家，每万人发明专利拥有量提高至 21.38 件。战略性新兴产业实现较快发展，2020 年战略性新兴产业增加值提升至 157.35 亿元，占 GDP 比重达到 6.6%。战略性新兴产业企业数量和营收分别从 2015 年的 200 多家、300 余亿元提升至 2020 年的近 600 家、1300 余亿元。

城区品质稳步提升。“旧改”“棚改”取得阶段性进展，“十三五”期间，城市更新累计完成固定资产投资 815 亿元，湖贝统

筹片区、木头龙片区等重点城市更新项目开工建设；全力推进棚改项目，“二线插花地”棚户区改造累计完成投资194亿元，成为全市首个大型棚户区改造典范项目。综合交通体系日趋完善，莲塘口岸顺利开通，深汕高铁在清水河设站，2、6、7、8、9号线通轨运行，轨道线网密度达到1.27公里/平方公里；春风隧道、东部过境高速等一批重大项目顺利推进，建成道路总里程291.59公里。生态环境日益优化，荣获“国家生态文明建设示范区”称号，PM_{2.5}浓度从33微克/立方米下降至18.2微克/立方米，下降47.3%，“罗湖蓝”成为新常态。水环境质量持续改善，“十三五”期间饮用水源水质稳定达到Ⅱ类，达标率100%。

民生福祉日益改善。教育事业稳步推进，完成17所学校新改扩建工程，累计新增学位10510个。加快推进罗湖外国语学校全寄宿制高中、黄贝中学、未来学校等学校建设，启动第十九高级中学建设工程。深入实施教改，创新发展“一体两翼”育人新模式，数字化“思乐课堂”被评为全国十大样板。“罗湖医改”成效显著，强力实施“总额管理，结余留用”医保基金管理方式改革，累计建成65家社康中心，建成15分钟医疗圈。完成区莲塘中医院、罗湖医院集团保障支持中心等一批重点医疗卫生设施建设，每万人全科医生数5.4人，千人病床数达到5.45张。公立医院改革“罗湖模式”入选国家医改典型，并向全国推广。公共文体事业取得新进展，新增悠图书馆17家，建成覆盖全区的三级公共文体服务设施网络；人均公共体育设施面积为1.35平方米。养老服务网络建设稳步推进，建成养老机构5家、社区老年

人日间照料中心 10 家、长者饭堂 14 家，建成罗湖首家社区嵌入式养老服务综合体。社会救助不断夯实，累计投入社会救助资金超 2.5 亿元，救助群众超过 16 万人。实际新增筹集人才住房和保障性住房 3.48 万套，供应住房 1.09 万套。

重大改革卓有成效。城市更新改革试点取得重大突破，获评全国“国土资源节约集约模范县（市）”，为全市提供了可复制、可推广的罗湖经验。“十三五”期间，全区在建及已完成城市更新项目 73 个，规划建成面积 845.95 万平方米，释放产业面积 614.56 万平方米。高效完成机构改革，科学设置政府机构，理顺权责关系，设置党政机构 31 个，深化治理体系和治理能力现代化改革。区政府门户网站连续五年荣获“中国政府网站绩效评估（区县级）第一名”，成为首个全国“五连冠”。“二线插花地”棚改获评全市唯一绩效考核特别贡献奖。营商环境改革成效显著，实施营商环境 3.0 改革，连续两年荣获中国营商环境百佳示范县市第五名。党建引领物业服务企业参与小区治理经验，入选全省“营造共建共治共享社会治理格局实践创新项目”。

第二节 “十三五”发展问题

中心区优势逐渐减弱，综合发展动力不强。随着深圳发展重心逐渐向福田、南山、宝安等西部地区转移，罗湖作为中心城区吸引力、辐射力、竞争力不断降低，综合服务功能削弱，市级重大战略交通通道、综合性文化设施落位较少。经济影响力和人才吸附力降低，根据四经普数据，2018 年罗湖就业人口与实际居

住人口比为 0.78:1，远低于福田 1.7:1 和南山 1.27:1。GDP 占全市比重由 2016 年 9.7% 下降到 2020 年 8.5%。2020 年，全市高层次人才总数超过 1.6 万人，罗湖区仅有 461 人，占比仅为 2.89%。

产业转型升级进展缓慢，经济发展质量有待提升。产业结构高度服务化，第三产业占比超过 90%，远高于深圳 60%、香港 80% 占比，经济韧性不足。商贸业增长疲软，商贸业增加值增速由 2015 年 6.4% 下降至 2019 年 3.1%。商贸业业态过于传统，批发业中文化、体育用品及器材批发，矿产品、建材及化工产品批发两个子行业营收占比分别为 36.9%、21.2%；零售业中综合零售，汽车、摩托车、零配件和燃料及其他动力销售两个子行业占比分别为 48.5%、20.3%。高附加值的法律服务业、咨询与调查业的企业数仅占规上商务服务业 3.0% 和 12.5%。

科技创新驱动支撑不足，新动能培育亟需增强。科技创新能力短板突出，缺乏高校院所与重大科技基础设施支撑，创新载体数量和质量与全市平均水平仍有较大差距。2019 年罗湖区专利申请量 11812 件，占全市比重 4.5%，2019 年全社会研发投入占 GDP 比重为 0.42%，与全市 4.6% 平均水平差距较大。辖区国家高新技术企业较少，2020 年国家高新技术企业 403 家，仅为全市比重 1.82%。研发经费支出和发明专利申请均在全市排名靠后，2019 年我区研发经费投入仅占深圳市 0.8%，专利申请量仅为南山 7%、龙岗 22%。科技创新对产业贡献不足，未能紧跟全市战略性新兴产业高速发展步伐，2020 年战略性新兴产业增加值 157.35 亿元，占 GDP 比重 6.6%，远低于全市 37.7% 平均水平。

社会民生短板突出，民生服务质量仍需提高。公共服务面临供给和质量双重痛点，无法满足人民日益增长的对美好生活的需求。全区小学、医院、社康中心和养老设施处于超载状态，其中银湖、泥岗、笋岗、布心4个片区民生设施总量缺口最严重。教育学位供需矛盾突出，莲塘、布心、南湖、清水河等片区中小学缺口最大。医疗卫生资源布局仍需进一步优化，家庭医生“重签约、轻服务”现象严重。公共卫生资源配置不足，全区每千常住人口公共卫生人员数仅1.04人，与满足“大健康”“大预防”格局下健康管理和疾病预防工作仍有较大差距。保障性住房供需矛盾突出，“十三五”期间，保障性住房缺口超过4万套。社会治理体制机制仍需进一步完善，治理能力和效能有待提升。

城区承载力矛盾凸显，城市可持续发展面临挑战。经过改革开放40年来的高速发展，人口规模持续增长，城区空间资源、配套设施、人居环境等综合承载能力接近极限，严重制约城区可持续发展。城区空间瓶颈问题突出，可供开发土地空间已基本饱和，剩余建设用地总面积不足31公顷。缺乏连片整备土地，存量土地开发碎片化，除笋岗-清水河片区外，占地超过2万平方米的可连片二次开发用地极度匮乏。城市安全隐患显著，防洪排涝无法满足标准，河道箱涵结构存在安全问题。公共服务市政设施老旧，城市交通拥堵严重，人居环境亟待更迭改善。

第三节 “十四五”发展环境

世界正面临百年未有之大变局，保护主义、单边主义上升，

全球经济步入低速增长阶段，全球产业链供应链等面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局正面临深刻调整。同时，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，国家创新体系和国内市场正在加速变革，将进入转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期。

错综复杂的国际政治经济环境为可持续发展带来新挑战。国际局势复杂多变，以中国为代表的新兴经济体与以美国为代表的西方资本主义国家之间的“竞争多于合作”的格局，为扩大开放、参与国际竞争与协作带来了巨大挑战。以“投资、出口”为主的经济增长模式面临转变，多边贸易体制遭受冲击致使利用国际资源门槛变高。深圳作为以外向型经济为主的都市，受国际贸易摩擦的影响时间将更持续，影响领域更广。罗湖作为开放前沿、口岸门户，服务业为主的产业结构韧性不足，在产业结构转型升级、经济高质量发展面临的挑战更紧迫。

新一轮科技和产业革命为经济结构优化升级带来新机遇。以云计算、物联网、大数据、人工智能为代表的新技术新产业已成为引领创新和驱动转型的先导力量，新一轮科技革命拓展深化，学科交叉融合不断深入，重大颠覆性技术不断涌现，新业态、新模式更迭的速率加快，为后发者赶超提供了历史性机遇。罗湖作为改革开放先行区，有较强的经济基础和综合发展实力，能够在新时代紧跟科技发展步伐，并积极主导在数字经济、生物医药等行业优势领域实现赶超。

“双循环”经济发展新格局为区域深化改革开放提供新动

能。我国经过几十年快速发展，经济发展已经到了高质量发展阶段，依靠人口、土地红利降低生产成本和以传统基建投资拉动增长的经济发展模式已难以为继。国家提出“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的发展理念，为经济高质量发展指明了方向。罗湖作为连接中国经济内循环与外循环的重要枢纽，率先提出建设深港口岸经济带罗湖先行区，就是要发挥毗邻香港优势，坚持以更大领域的开放，加快要素市场的资源流通，服务于国家发展大局；就是要充分利用国际国内两个市场、两种资源，提升国际消费中心城市核心区影响力，推动国内经济繁荣发展。

粤港澳大湾区、先行示范区“双区”建设历史机遇期为城区发展注入新活力。粤港澳大湾区、先行示范区建设加速了产业、资金、技术、人才等资源集聚，深化了湾区城市间产业发展、基础设施建设、社会文化交流等方面合作，深圳作为湾区核心的引擎功能也进一步显现。根据全省“一核一带一区”区域发展新格局战略部署和深圳区域协调发展战略，罗湖作为“东进、南联、中优”三大战略交汇处，有条件有能力为全省、全市区域协调发展作出更大贡献。“十四五”期间紧抓“双区”建设历史机遇，积极推动综合改革试点政策，争取在土地管理、劳动力流动、民生服务供给领域先行先试，全面推进罗湖振兴发展。

第二章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、中央经济工作会议精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示批示精神，深入贯彻落实习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚定不移贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，与时俱进全面深化改革，锐意开拓全面扩大开放，创新思路推动城市治理体系和治理能力现代化，真抓实干践行以人民为中心的发展思想，认真落实区委“1+8+8”工作安排，积极作为深入推进粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设，深入实施“中优”“南联”区域协调发展战略，构建“一主两区三带”产业发展新格局，用好用足综合改革试点政策机遇，推动城区经济实力持续增强，创新能力显著提升，民生幸福水平全面提高，生态环境质量大幅提升，可持续发展先锋示范效应充分显现，努力将罗湖建设成为充满魅力、动力、活力和创新力的城区，打造“湾区枢纽、万象罗湖”，建成可持续发展先锋城区。

第二节 发展策略

——**深化改革发展策略**。紧抓“双区”重大战略机遇，将改革开放作为罗湖“十四五”期间实现跨越式发展的关键一招。率

先落实综合改革试点、要素市场化改革、营商环境改革要求，全力破除市场隐形壁垒，增强经济活力、市场主体创造力。强力推进深港口岸经济带罗湖先行区建设，积极争取探索对接港澳规则，创造更加开放包容的发展环境，吸引香港青年融入祖国发展大局。优化联动发展新格局。

——**创新驱动发展策略**。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链。把创新驱动作为罗湖全面振兴发展的战略支撑，强化锻造长板与补齐短板齐头并进、自主创新和开放创新相互促进、科技创新和制度创新双轮驱动。集聚科技发展要素，超前布局一批重点产业创新载体、引进和培育一批优质创新主体，全面汇聚一批创新人才。

——**集聚升级发展策略**。全面提升“一主两区三带”产业集聚效应，坚持高质量发展要求，在提升城市经济密度、提高投入产出效率上下功夫，在提升产业链能级上下功夫，加快推动质量变革、效率变革、动力变革。利用现有及新释放产业空间，加快实施产业集聚发展策略；紧抓重点产业链关键环节，以总部及龙头企业为抓手，大力引进培育能够集聚上下游优势资源、带动产业链整体转型升级的优质企业。

——**优质均衡发展策略**。建设区域交通枢纽中心，全力争取高铁站、地铁线路、高快速路、城市主干道等优质交通资源在罗湖落位。以人民为中心，构建高质量、多层次、广覆盖的公共产品及服务供给体系，加大优质民生建设项目投入，补足民生短板。努力办好人民满意的教育，擦亮罗湖医改品牌，完善社会保障网

络，打造民生幸福标杆。

——**法治文明发展策略**。加快提升治理体系和治理能力现代化水平，治理效能实现新提升，人民民主更加健全，法治城区示范区建设迈上新台阶，市域社会治理水平大幅提升，发展安全保障更加有力，国际化、市场化、法治化营商环境取得新成效。

——**“三生”融合发展策略**。落实国家碳达峰、碳中和部署要求，坚持绿水青山就是金山银山，依托罗湖“一半山水一半城”先天优势，促进经济与环境协调均衡发展，统筹生活、生产、生态发展需求，巩固“国家生态文明建设示范区”建设成效，全方位构建宜居宜业宜游的高品质国际化城区。

第三节 远景目标

到2035年，“湾区枢纽、万象罗湖”强大生命力和旺盛活力全面彰显，经济实力和创新能力达到全球标杆城市中心城区水平，规则衔接示范地、高端要素集聚地、科技创新策源地、内外循环链接地、安全发展支撑地核心功能全面升级，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例新征程中勇当先锋，建成可持续发展先锋城区。

——**高质量发展高地**。经济高质量发展跃上新的大台阶，“一主两区三带”产业发展效能充分释放，科技创新实现大跨越，现代服务业高端化发展成效显著，形成具有更强创新力、更高附加值、更具韧性的产业链供应链，全面构建高质量现代化经济体系。

——**湾区枢纽典范**。深入贯彻落实交通强国战略，湾区枢纽

核心功能显著提升，以复合轨道网络为主体、高快速路为支撑的多元开放交通体系更加完善，都市核心圈枢纽功能不断强化，深港一体化交通网络全面构建，口岸群辐射能级持续扩大，深港深度交融进一步深化，联通畅达、融合协同的城区功能更为强大。

——**宜居魅力之城**。城区空间品质达到国际一流，精细化管理能力明显提升，全面构建优质均衡的公共服务体系和全覆盖可持续发展的社会保障体系，建成人文荟萃、国际时尚的典范城区，形成生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的城区肌理，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**可持续发展标杆**。创新推动城区治理体系和治理能力现代化，共建共治共享的社会治理制度更加完善，城市治理更加智慧，发展安全保障更加有力，民主法治不断健全，绿色低碳发展方式不断完善，率先努力探索出一条超大型城市现代化治理新路子，达到国际宜居城区标准。

第四节 发展目标

到 2025 年，“湾区枢纽、万象罗湖”核心功能显著提升，形成体现高质量发展要求的空间规划体系和现代化经济体系，人民群众生活更有品质，城市精神品格更加彰显，生态环境质量更为优良，探索超大型城市治理路径实现新突破。建设深港社会融合发展区、现代服务业创新发展集聚区、金融商贸中心和国际消费中心，重点推进蔡屋围-深圳火车站-东门片区、笋岗-清水河

片区、新秀-莲塘片区建设，打造可持续发展先锋城区。

——**经济实力迈上新台阶**。着力增强全球高端要素汇聚能力，区域辐射带动能力显著提升，全面形成“一主两区三带”发展新格局，经济社会向高质量发展迈进。到2025年，地区生产总值突破3300亿元，力争达到3500亿元。每平方公里GDP产出突破41亿元，万元GDP建设用地达到1.17平方米。

——**产业高质量发展水平显著提升**。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，现代产业核心竞争力显著增强，创新驱动能力显著提升，成为粤港澳大湾区金融中心、国际消费中心、专业服务业集聚区。到2025年，现代服务业增加值占第三产业比重达到75%，社会消费品零售总额达到1600亿元，战略性新兴产业增加值占GDP比重超过10%。

——**创新能力实现新突破**。创新作为推动高质量发展的核心动力显著增强，创新要素日益集聚，创新人才不断壮大，多要素联动、多主体协同的融合创新生态体系更趋完善。到2025年，全社会研发支出占GDP比重上升至0.8%，国家高新技术企业数量达到800家。累计培育引进各类高层次人才不少于500人。

——**民生幸福持续提升**。建成优质均衡的公共服务体系，社会保障体系不断优化。市域治理体系和治理能力现代化水平持续提升，城区文化软实力进一步增强，社会主义现代化文明典范城区影响力不断提升。到2025年，居民人均可支配收入年均增长率达到6%，新增公办义务教育学位3万个，居民健康素养达到50%。

——城区环境更加宜居。率先实现生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间碧水蓝天，全方位构建宜居宜业宜游高品质生活圈，国家生态文明建设示范区建设水平显著增强。到2025年，PM_{2.5}年均浓度低于20微克/立方米，绿道总里程达到162.7公里，海绵城市建设面积达到全区建成区面积的30%。

罗湖区“十四五”规划纲要调控指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2025年目标值	指标属性
经济实力	1	本地区生产总值	亿元	3300	预期性
	2	固定资产投资累计完成值	亿元	2500	预期性
	3	社会消费品零售总额	亿元	1600	预期性
	4	区级纳税贡献超过5000万元企业累计数量	家	35	预期性
发展质量	5	现代服务业增加值占第三产业比重	%	75	预期性
	6	战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	10	预期性
	7	全社会研发支出占GDP比重	%	0.8	预期性
	8	每万人发明专利拥有量	件	40	预期性
	9	国家高新技术企业累计数量	家	800	预期性
民生福祉	10	居民人均可支配收入年均增长率	%	6	预期性
	11	常住人口	万人	120	预期性
	12	新增公办义务教育学位	万个	3	预期性
	13	新增劳动年龄人口中受过高等教育比例	%	90	预期性
	14	新增供应公共住房	套	6000	预期性
	15	重点癌症筛查早诊率	%	≥60	预期性
	16	每千人口执业（助理）医师数	人	≥4.21	预期性

类别	序号	指标名称	单位	2025年 目标值	指标属性
	17	每千人口托位数	个	4	预期性
	18	城镇登记失业率	%	≤ 3.5	预期性
	19	街道长者服务中心覆盖率	%	100	预期性
	20	新增体育场地面积	万平方米	5	预期性
	21	新增次干道及以上道路里程数	公里	19	预期性
生态环境	22	PM _{2.5} 年均浓度	微克/立方米	≤ 20	约束性
	23	环境空气质量优良天数比例	%	≥ 96	约束性
	24	万元 GDP 能耗累计下降	%	以市下达目标为准	约束性
	25	万元 GDP 水耗累计下降	%	以市下达目标为准	约束性
	26	河流水质	%	深圳水库排洪河河口、布吉河河口、莲塘河采石场水质达地表水 IV 类及以上, 深圳河河口水质达到对应考核要求	约束性
安全保障	27	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	≤ 0.007	约束性
	28	药品评价性抽检合格率	%	≥ 99	约束性
	29	重点食品品种评价性抽检合格率	%	≥ 99	约束性

第三章 加快形成全面深化改革开放新格局

紧抓粤港澳大湾区、先行示范区建设战略机遇，深入落实深圳市区域协调发展战略，以改革开放作为关键抓手，全面增强罗湖作为“中优”核心区、“南联”先行区的吸引、辐射、带动作用。充分利用综合授权改革，以要素改革为突破口，再创体制机制新优势；以深港合作、区域合作为重要平台，扩大对内对外开放，提高开放发展水平。

第一节 完善要素市场化配置体制机制

增强土地管理灵活性。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，探索增加混合产业用地供给。鼓励二三产业土地混合利用，加快将“过境”土地等非农用地调整为建设用地。推进城区建设用地空间功能复合优化，探索允许商业和住宅用地的混合建设。创新利用产业用地，编制产业用地分区规划及产业导向目标。加强对工业区、商业区综合整治及空间资源整合的规划指引。盘活存量建设用地，实施政府主导的更新及棚改政策，全方位统筹规划编制、实施监管、产业导入、政策支持。创新“规模整备、一体规划、连片开发”实施模式，探索采用异地置换、产权入股等方式，整合更多集中连片空间，增加政府持有优质产业空间。加强土地整备与项目遴选联动，强化“空间-产业”一盘棋。创新地下空间利用，打造商业、休闲空间。到2025年，新增产业空间面积不少于150万平方米。构建专业特色楼宇（园区）培育机制，实现城区空间形态提升、产业转型升级、公共配套赋能有

机对接。推广“地区总设计师制+建筑师负责制”管理开发模式。建立健全涉案土地信息通报机制，依法清理和盘活闲置用地。

引导劳动力人口合理畅通有序流动。加强人口政策与产业政策统筹联动，促进辖区人口结构优化，提升人口素质，保持人口规模适度增长，合理控制人口密度。创新劳动力流动制度。探索推动人才跨单位、跨所有制有序流动，促进流动人员人事档案信息互联，畅通劳动力流动渠道。完善技术技能评价制度，拓宽技术技能人才上升通道，探索职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位，建立技能人才聘期制和积分晋级制度。探索构建新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道，完善新就业形态劳动者保障制度。探索实施激励干部担当作为的绩效考核、薪酬体制改革机制。

加快培育信息数据要素市场。开展政务数据治理，探索政府数据交易模式，建立政务数据所有权、管理权和使用权的权属主体认定制度，出台政务数据资源管理与应用办法。构建覆盖全区人口、法人、自然资源与空间地理、社会信用等基础数据库，研究建设营商环境、疫情防控、交通运输等主题数据库。完善区级政务信息资源目录，形成全区政务数据资源图谱，构建跨部门、跨云、跨库的大数据治理体系。推进数据开放共享，制定数据开放共享标准规范，加快公共数据平台推广应用，打造一批高质量大数据应用示范项目。构建“数据+生态”开放应用生态圈，推动人工智能、可穿戴设备、车联网、互联网等领域数据规范采集。

深化投融资体制及金融改革。提升金融结构与经济结构匹配度，构建金融有效支持实体经济的体制机制。做大做强金融服务供给，探索社会资本设立消费金融公司和融资租赁公司等金融主体，不断提升金融供给能力。完善政府性融资担保体系，增强支持小微企业融资担保能力。扩大保险资金支持实体经济发展规模。建立金融信用信息基础数据库，强化企业征信服务机构培育，不断完善小微企业征信服务体系。

第二节 完善高水平开放型经济社会体制

加大制度型开放力度。增强创新性经济政策的研究与运用，率先试行对外贸易便利化措施，特别是进出口贸易通关简化、金融与商业等服务业高度开放、企业工商登记便利等。积极开展金融业开放探索，争取率先开展与港澳金融市场互联互通和金融（基金）产品互认。在推进人民币国际化上先行先试，争取探索本外币一体化的全口径跨境融资金融监管。探索建设离岸人民币回流中心、跨境财富管理和保险中心，先行探索境外投资人参与境内市场投资的跨境服务和跨境银行产品。

推进深港社会融合发展规则衔接。争取率先试点允许具有香港执业资格的金融、规划、专利代理等服务领域专业人士经备案后提供专业服务。促进深港医疗深度协同合作，优化港澳医疗服务主体来深办医审批服务流程，探索试点出台香港医疗卫生服务主体按规定以独资、合资或合作等方式开设国际医院、名医诊疗中心、社康机构有关政策。探索允许在深港资澳资医疗机构使用

已在港澳获批的药品和医疗器械。探索医保双向异地结算，试行医院跨境双向转诊合作。试行保险政策互融互通，支持已参加香港社会保险并继续保留社会保险关系的香港居民在罗湖参加基本养老保险和失业保险。

加快建设深港合作发展载体。与香港高校、重点实验室合作，建设国际医院、国际精准医疗联合实验室，引进全球优秀医疗团队、技术及硬件，开展基因组学、肿瘤免疫细胞、干细胞治疗等前沿技术研究，提供肿瘤、细胞、基因治疗等国际先进治疗。打造国际教育“先锋”，与国内外学校合作办学，打造“一国两制”研究院等国家高端特色型智库。与国际知名院校、教育机构合作，建设国际职业技能培训中心、国际化学校，建设深港教育合作基地和大湾区青少年文化交流平台。打造跨境品质消费“标杆”，建设全球数字化智能化食品采购和集散中心，成立集国际贸易、代理采购、供应链管理、大数据服务等于一体的智慧化食品供应链平台。鼓励港澳与罗湖共建专业服务机构，促进会计审计、法律服务等专业服务加快发展。

第三节 打造市场化法治化国际化营商环境

打造便捷高效的政务环境。深化“放管服”改革，精简政府行政许可事项，改革公共资源交易管理体制，健全重大政策事前评估和事后评价制度，推动政务服务标准化、规范化、便利化。深化企业开办便利化改革，推进电子证照、区块链发票等技术应用。简化外商投资企业注册登记手续。全面压减水电气网及税费

缴纳流程和环节。推行市场主体简易注销改革，深化商标注册、专利申请等便利化改革。持续完善政务服务平台建设，推进政务服务全渠道深度融合，形成集“i 罗湖”APP、“i 罗湖”公众号、网上办事大厅、实体服务大厅、自助服务终端、12345 服务热线等多元互补的服务渠道体系，实现服务渠道统一管理。

营造开放便利的投资贸易环境。减少外资外贸企业投资经营限制，促进外商投资便利化。完善工程建设项目审批制度，探索实行企业承诺制，最大限度缩小企业投资核准范围，社会投资开工项目实行先建后验管理模式。实行联合审批、多图联审等方式，优化项目报建审批流程。建立企业信用大数据库，实行“黑白名单”管理。积极开展保险综合创新试验区建设试点、财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点。出台民营企业贷款贴息支持政策，鼓励创新金融服务产品。

营造公平竞争、宽松有序的市场环境。加大知识产权保护力度。实行更具弹性审慎包容监管，探索对企业轻微过失容错机制，健全联合执法检查机制。完善分级分类企业服务机制，实行企业诉求闭环管理机制。健全党政领导挂点服务企业机制，建立企业对政府服务评价机制，着力构建亲清政商关系。落实破产制度综合改革，实行破产预重整制度，完善市场主体救治和退出机制。

第四节 创新政府机构管理体制

巩固深化机构改革。进一步深化街道体制改革，构建简约高效的基层管理体制。探索统筹使用各类编制资源，调整优化机构

设置和职能配置。构建更加科学、灵活、差异化的考核评价体系和激励干部担当作为的薪酬体系。积极开展事业单位改革试点，落实政事分开、事企分开、管办分离要求，推进职责相近的事业单位实行跨部门整合。实行政事权限清单、机构职能编制职能规定、章程管理等制度，推进事业单位机构功能重塑。

推进国资国企及股份合作公司改革。深化国资国企和集体经济组织改革，进一步完善区属国企管理体制，优化资源配置，打造市场化运作城市综合运营商，发挥国企基础性、公共性、先导性作用。优化国有经济布局，实施国企整合重组，将90%以上国有资本调整集中到城市建设、产业服务、公用事业、金融控股等领域。建立现代企业制度，健全法人治理结构，规范企业运营管理。完善国有资产管理体制，坚持以管资本为主，推进经营性国有资产运营改革，建立国资协同监督机制，提高国有资产经营效益。深化股份合作公司改革，优化股权管理，探索股份合作公司股权改革，健全股份合作公司监管制度，完善综合监管服务信息系统。加大服务扶持，促进股份合作公司健康可持续发展。

第四章 着力构建现代产业发展新体系

夯实“一主两区三带”产业发展新格局，构建“中心集聚、东西联动、南北贯通”的空间体系。着力提升产业链供应链现代化水平，全力提升经济发展质量效益和核心竞争力。打造“1+4+2”高质量现代化产业体系，形成以总部经济为引领，金融业、商务服务业、战略性新兴产业和商贸业为4大主导产业，文化创意产

业和黄金珠宝产业为 2 大特色产业的现代产业体系。

第一节 做优做强总部经济

大力发展总部经济。发挥深南总部经济主廊道对总部经济引领集聚作用，引进培育具有国际竞争力的总部企业。积极对接香港资源，争取跨国企业在罗湖设立湾区“双总部”。着力吸引国内知名企业在罗湖设立区域性总部、功能性总部。鼓励支持具有市场发展潜力、产业规模优势和现代企业制度的本土企业集团，通过国际合作、跨国并购、海外上市等方式，加快企业国际化进程。全力保障总部经济用地空间，实施总部企业培育、融资、人才与创新支持发展计划。到 2025 年，累计新增总部企业 18 家，总部企业营业收入总计达到 5900 亿元。

提升金融投资总部集聚区能级。依托蔡屋围金融总部机构集聚优势，聚焦深南总部经济主廊道西部，打造金融投资总部机构集聚区。巩固银行业、保险业等持牌金融机构行业主体地位，着力引进股份制商业银行、金融机构功能型总部，吸引保险法人机构入驻，支持银行、基金、证券等总部机构发展，打造大湾区金融投资总部机构集聚区。支持金融机构提升总部功能，助推金融总部做大做强。

建设高端商务服务业总部集聚区。以深南总部经济主廊道中轴为核心，重点引进法律服务、管理咨询、人力资源等高端专业服务业总部机构，打造高端商务服务业总部集聚区。依托现有专业服务业集聚优势，支持专业服务业企业大力引进国际高端人

才，打造国际化、高端化、便利化商务服务业平台。建设 1-2 座专业服务业总部企业集聚楼宇，构建种类齐全、布局合理、水平领先的开放式、高端化专业服务业体系。

打造深港文化创意总部中心。加快培育文化创意产业，建设一批国家级和省级动漫网游 IP 创意孵化中心、国际服饰创意设计中心，探索设立文化 IP 交易中心，打造全球创意设计新品首发地。发展数字文化产业，支持传统出版数字化转型，发展版权交易、知识付费等服务模式。打造深港文化交流中心，深化深港两地文化艺术品、数字创意、演艺音乐等交流合作，建设国际艺术品交易中心、文化保税中心。

第二节 强化全球区域性金融中心

巩固金融主体优势地位。发挥红岭新兴金融产业带引领集聚作用，巩固金融第一支柱产业优势地位。促进传统金融机构创新发展，实现传统金融提质增量。重点支持银行、保险、证券机构提升金融服务功能，鼓励发展高端金融服务、财富管理。鼓励传统金融机构金融产品有序创新，重点围绕服务实体经济发展完善融资功能、提升融资效率、降低融资成本。鼓励传统金融机构围绕企业客户需求创新搭建服务平台，完善一站式综合型金融服务。大力支持传统金融机构引进培养新型金融人才，提升金融创新研发实力。到 2025 年，金融业增加值达到 1200 亿元。

推动新兴金融高质量发展。建设黄金钻石金融中心、率先推动黄金金融产业创新发展，积极构建黄金特色投资平台，打造黄

金金融试验区。支持发展金融科技、数字金融等新业态，依托笋岗-清水河片区金融科技等创新型金融载体集聚优势，推动大数据、区块链等新技术在金融领域的应用。发挥供应链行业企业优势，鼓励金融机构开展供应链金融业务，创新供应链金融产品。做大做强金融服务供给，加快探索社会资本设立民营银行、消费金融公司和融资租赁公司等金融主体，不断提升金融供给能力。

打造金融对外开放试验区。鼓励外资金融机构在罗湖设立分支机构，建设大湾区资产管理中心、大湾区保险总部集聚区。利用数字人民币试点机遇，探索开展数字货币和移动支付等创新应用。积极与人民银行合作，探索数字货币规则、数字税等试点。开展与香港金融市场互联互通和金融（基金）产品互认，探索开展本外币合一的跨境资金池、跨境电子支票联合结算等跨境金融服务试点。鼓励内地企业在罗湖开设融资分支机构，积极为企业赴港融资提供便利条件。

专栏1：金融“两基地两中心”重点工程

- **蔡屋围银行总部基地：**打造集银行资管、财富管理、信用卡中心、数据中心等银行总部及专业子公司为主的总部基地。争取率先试点本外币合一的银行账户体系和跨境资金池业务。
- **大湾区保险总部基地：**打造境内外保险机构大湾区总部、保险产品创新研发中心、境外保险业内地服务中心为核心的保险总部基地。支持重点保险机构与罗湖医院集团医疗资源对接，打造寿险特色产品。争取率先试点香港保险机构设立独立核算资产管理、研发、数据信息等各类功能总部。
- **红岭北金融科技中心：**打造以数字金融、科技保险、网络征信为主的金融科技中心。
- **黄金钻石金融中心：**建设集珠宝玉石要素交易市场、民间黄金储备中心于一体的黄金钻石金融中心。打造世界级珠宝交易中心，推广黄金融资、租赁、清算、借贷、生息等创新金融产品，重点探索黄金金融跨境业务及监管创新试点。

第三节 高质量发展商务服务业

扩大高端商务服务业优势。依托罗湖国际知名高端专业服务机构，提升会计、咨询、律师等高端商务服务业竞争力。支持辖区三大会计师事务所做大做强，做好精准服务。引进更多国内大所，打造会计服务业高地。建设会计、咨询、律师楼宇，搭建商务服务业平台，整合、优化、共享服务资源，促进供需对接、行业交流和国内外合作。引进国内外商务服务业专业人才 1000 人。到 2025 年，商务服务业产业增加值达到 300 亿元。

打造特色专业服务集群。建设软件信息服务、人力资源、设计及装饰、旅行社等特色专业服务业集群，支持发展软件信息服务业研发、数据、服务中心。发展面向国际的人力资源服务、劳务派遣及现代安保产业，构建专业化、信息化、国际化人力资源服务体系。提升装配化装饰、绿色建材、智能家居等设计及装饰业产业链能级，支持园林绿化、景观设计发展。鼓励支持旅行社创新发展，推出创新产品，开发主题旅游、定制旅游，打造高端旅游集散中心。

专栏2：现代服务业集聚示范工程

- **高端服务业集聚区：**打造京基 100 大厦、华润置地大厦、深圳国际金融大厦等高端专业服务业亿元楼宇，建设会计服务产业集群试验区，打造“一基地两平台三中心”：大湾区会计服务总部基地、国际交流合作平台、行业监管服务平台、创新中心、人才培养中心、信息化中心。
- **全球设计装饰产业基地：**依托国际建筑师集聚中心，打造集设计师区块链众创平台、中小企业品牌建设论坛、设计装饰专利及知识产权保护等于一体的国际设计装饰产业基地。创办国际设计师作品展览会、国际家居装饰设计峰会、园林景观设计国际论坛等国际交流品牌展会。
- **文旅企业集聚中心：**围绕太平洋商贸大厦、深华商业大厦、新安大厦核心楼宇，打造罗湖特色旅行社集群，鼓励发展高端化、定制化旅游业务，大力开发主题旅游产品。支持旅游景区基础设施建设和涉旅资源旅游化，鼓励景区、饭店、旅行社等应用新技术推动旅游产品转型升级。

第四节 全力发展战略性新兴产业

培育数字经济发展新优势。全力推进数字产业化和产业数字化，实现数字经济和实体经济深度融合。推动产业数字化转型和智能化升级，拓展数字技术在商务金融、文化消费、教育健康、交通出行等领域的应用，建设集数字经济技术创新、应用场景于一体的综合型数字产业生态圈。推进数据资源开发利用，扩大基础公共信息数据有序开放，建立数据资源产权、交易流通、开发利用、安全保护等规范标准。到 2025 年，数字经济产业增加值达到 100 亿元。

积极发展新一代信息技术重要基地。积极融入广深港澳科技创新走廊建设，全力建设笋岗-清水河重点片区，促进战略性新兴产业实现跨越式发展。重点培育云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等产业，加快构建新一代信息网络，打造城市安防、智慧城区等领域新一代信息技术应用先导区。推进智能芯片、智能无人自主技术装备制造、智能传感等人工智能技术和关键产品研发，打造人工智能应用场景、测试场景。到 2025 年，新一代信息技术产业增加值达到 100 亿元。

构建生命健康创新集聚区。充分发挥区域医疗资源优势，重点发展生命信息、生物医药、高端医疗、健康管理四大产业。积极引进数字化生物信息分析、医学影像、中医药、第三方医学诊断等领域龙头企业，全力打造生命健康专业园区。全力突破细胞治疗、基因检测等关键技术。建设临床医学研究中心、检验检测应用平台等生命健康公共服务平台。创新医疗数据共享机制，打

造临床资源公共数据库，探索跨区域临床数据交易市场化机制。到 2025 年，生物医药产业增加值达到 35 亿元。

提升新材料和绿色低碳特色产业竞争力。强化新材料创新应用，提升前沿新材料、贵金属、环保合成新材料研发能力，创新发展新型生物材料。到 2025 年，新材料产业增加值达到 20 亿元。创新发展绿色低碳产业，积极发展新能源汽车、水资源及环保、绿色建材等产业，加强节能环保、生态环境等关键技术攻关，支持先进适用环保技术装备研发和产业化。到 2025 年，绿色低碳产业增加值达到 95 亿元。

专栏3：战略性新兴产业强基工程

- **清水河新兴产业基地：**重点以生命健康、新一代信息技术产业为引领，打造集创新载体、研发孵化、产品应用于一体，涵盖全产业链的人工智能园区、高端医疗器械特色园区，搭建人工智能、生命健康公共服务平台。建设 3 个人工智能专业园区及特色应用示范园区、4 个生命健康专业园区。
- **5G 产业示范园：**以清水河、莲塘等产业空间为核心，打造集 5G 技术研究院、5G 器件检测中心、5G 应用体验平台于一体的 5G 产业示范园区。支持引进培育 5G 芯片、天线、智能终端、应用服务等重点领域企业，拓展医疗、安防、交通等领域应用。培育引进 50 家 5G 领域高成长性企业。
- **生命健康产业基地：**以清水河、布心-东晓、人民南片区空间为依托，打造集生命健康基础研发平台、成果转化平台、全链条专业服务于一体的综合型产业基地。引进 50 家生命健康领域高潜力初创型企业，3 家生物医药、中医药龙头企业大湾区总部。重点支持精准医疗领域细胞治疗、基因检测、新药创制等技术攻关和成果转化。
- **数字经济产业园：**依托人民南、东门等片区，构建集数字经济技术创新、应用场景、交流合作于一体的综合型数字产业生态圈。建立数字经济产业领域标准规范和测试认证体系。培育引进 50 家数字经济领域“专精特新”中小企业。

第五节 优化发展现代商贸业

培育壮大消费新业态新模式。重点发展新兴消费、高端消费和跨境消费，建设国际消费中心核心区。实施东门统筹片区升级改造，以湖贝-大东门商圈、水贝珠宝商圈为核心，丰富 5G 技术应用场景，促进传统线下业态数字化改造和转型升级，培育智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。大力繁荣夜间经济，促进夜间经济示范街提质扩容，打造夜间消费网红打卡地。大力发展文化、旅游、健康、体育等服务消费，创新服务消费产品，充分挖掘服务消费潜力。大力支持商贸企业触网上云，鼓励商贸企业品牌化、连锁化、规模化发展。到 2025 年，商贸业增加值达到 650 亿元。

全力畅通国际国内大市场。与香港共建高端消费、跨境消费区域中心。建设国际高端消费市场，引导境外消费回流，实施万象城三期改造，建设国际化街区，引入国际一线知名品牌全球性、全国性和区域性旗舰店，推出国际高端品牌限量、定制产品，打造国内品牌“世界橱窗”。打造跨境消费中心，建设粤港澳大湾区免税城，争取扩大免税品种，增加免税购物额，简化免税手续，建立免税店内快速退税通道。建设珠宝钻石交易中心，开展钻石一般贸易业务。全力畅通国际消费市场渠道，大力引进欧洲、日本等国外特色精品，打造国际精品特色消费街区。

鼓励住宿餐饮产业高质量转型。大力发展长短租公寓、民宿客栈、分享住宿等新兴住宿产业。围绕罗湖口岸-东门商圈等人流密集区域，引入知名非标住宿品牌运营商，支持盘活存量空间资源，

打造个性化、定制化具有网红效应的住宿产品。出台先行示范区非标住宿管理标准，推动行业规范化发展。发展主题餐饮、文化餐饮、健康餐饮等新型餐饮产业，支持新型餐饮企业品牌化、连锁化、规模化发展。开展罗湖美食“黑珍珠”品牌评选，促进餐饮与新兴消费融合发展，打造餐饮品牌新势力。出台餐饮食品安全规范标准，运用信息技术实现食品采购、运输、制作全流程管理。

持续完善消费综合环境。优化消费中心网络布局，完善以万象城为区域消费中心、东门-湖贝为核心区域、特色步行街为节点的消费网络。打造品质消费生态圈，建设品质消费标准联盟，开展标准化服务、检测认证服务、质量分级评价服务。促进物流业与商贸业融合发展，建设国际物流转运中心，发展智慧物流、保税物流、冷链物流；打造国际一流供应链管理服务体系，搭建智慧化食品供应链平台。加强消费市场监管和信用体系建设，畅通消费者维权渠道，严厉打击假冒伪劣和虚假宣传。

专栏4：现代商贸品牌工程

- **国际高端消费商业中心：**以万象城为核心，引进国际一线品牌首店、旗舰店、概念店，鼓励高端知名品牌、设计师品牌、高级定制品牌等首发限量款、定制款产品。开设创意时尚快闪店，引入米其林星级等高端餐饮品牌，打造国际高端商业街区。
- **粤港澳大湾区免税城：**开设离境市内免税店、外汇商品免税店，开设线上免税购物窗口，积极争取免税政策创新，扩大境外旅客购物离境退税范围，打造湾区跨境购物消费新标杆。
- **东门特色消费中心：**发展定制店、体验店等体验式业态，建设东门特色岭南风貌街和国际时尚创意街。引入新零售产业专业运营服务商，鼓励电商直播带货、社交媒体平台品牌营销、场景式消费等新零售商业模式。
- **国际文旅消费体验中心：**建设串联东门、湖贝、蔡屋围、人民南四大核心商圈的绿道-廊道-河道-步道无缝衔接慢行消费路径，引进世界级展览剧目，导入人文消费体验，构建多元化、高品质全域文旅消费体验中心。

第六节 加快培育文化创意和黄金珠宝产业

推动黄金珠宝产业高质量发展。支持黄金珠宝企业向制造环节拓展，鼓励企业开展批量定制服务，推动生产制造环节调整和柔性化改造。促进黄金珠宝企业发展产品全生命周期管理、在线支持新型云制造服务。实现黄金珠宝产业向高价值产业链转型，设立珠宝钻石原材料要素交易平台，构建集原材料进口、设计研发、智能制造、品牌运营等于一体的全产业链条。发展黄金珠宝金融衍生服务，开展实物黄金销售、黄金租赁、黄金远期和黄金期权等业务。探索建设黄金珠宝设计学院，举办珠宝时尚周、国际珠宝展、国际珠宝设计大赛等活动，塑造黄金珠宝产业国际知名品牌。到 2025 年，黄金珠宝产业增加值达到 120 亿元。

全力培育文化创意产业。引进香港及全球影视、传媒资源，建设动漫网游产业集群。到 2025 年，打造 2-3 个具有国际知名影响力的动漫网游 IP。引进世界高端创意设计资源，打造粤港澳大湾区文化创意品牌“世界橱窗”、深港合作创意设计产业平台。到 2025 年，打造 3-5 个具备全国影响力的时尚设计品牌。深挖罗湖旅游资源，创新旅游产品，推广生态旅游。依托梧桐山、东湖公园、弘法寺等自然生态和人文旅游资源，推广森林音乐会、户外瑜伽禅修愈疗工坊、野外徒步健康行等产品，打造生态产业旅游特色区。到 2025 年，文化创意产业增加值达到 250 亿元。

第五章 加快培育创新发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，将创新作为推动高质量发展的

核心动力，加快补齐创新短板，集聚创新要素，改善创新生态，整合优化科技资源，加强创新人才引进培育，打通全链条创新关键环节，构建多要素联动、多主体协同的融合创新生态体系。

第一节 全面集聚创新发展要素

培育引进技术研发平台。集聚科技源头创新资源，围绕原始创新、集成创新引进建设一批基础性、前沿性技术和共性技术研究平台，全力引进国家大院大所设立分支科研机构，建设生物学大数据库、健康医疗样本库等科学数据中心。依托罗湖医院集团医学中心，建设生物医药基础研究和临床研究科研平台。增强国内外科技合作，吸引跨国公司在罗湖设立研发中心和设计中心，鼓励并支持包括港澳在内的各级各类创新载体与区内机构开展深度合作，推动在区内实现技术成果产业应用。重点开展一批重大科技攻关，全力支持大数据+人工智能、区块链、生物医药、医学影像、新材料等领域开展关键技术攻关。到2025年，至少建成150个创新载体，国家级、省级研发中心或创新平台达50个。

建设科技公共服务中试平台。支持建立社会资源整合的中试公共服务平台，以新一代信息技术、生命健康、新材料等重点战略性新兴产业集群为核心，鼓励整合科研技术、研发人才和企业中试设施资源，建立战略性联盟式中试共享基地。大力发展专业中试技术服务平台，引进生命健康、新材料等领域专业中试服务平台，鼓励区内企业、研发机构发展专业中试服务，对引进专业中试服务技术人才、购买设备等给予补贴。大力引进技术经纪人

和技术经理人。到 2025 年，引进 5 个科技公共服务平台。

搭建科技成果转化对接平台。完善科技成果转化体系，完善企业主导的产学研协同转化应用体系，支持企业面向社会开展技术难题竞标，支持企业组建产业技术创新联盟。探索建立财政投入为引导、企业投入为主体、金融资本和民间资本共同参与的多元化科技融资机制。提升科技成果转化服务，搭建科技成果信息共享平台，开展科技成果发布、展示、路演及交易。大力发展科技成果转化第三方服务机构，培育职业化科技成果转化人才。与香港合作共建主题化国际科技成果转化示范园区和实验基地。建设“AI+5G+8K”、人工智能等新技术应用场景。建设深港创新孵化平台，到 2025 年，建成 1-2 家香港高校创新中心与孵化器。

第二节 全力汇聚科技创新主体

探索建立创新“链长制”。聚焦新一代信息技术、数字经济、生物医药等战略性新兴产业重点行业，建立区领导为“链长”，涵盖科技研究、成果转化、配套服务全产业链的“链长制”。实施重点战略性新兴产业“一链一图、一链一制、一链一策”，定向引进在所处行业具有较强系统集成能力、创新研发能力、产业拉动作用的企业，明确重点产业链链主企业及核心配套上下游企业。强化重点产业创新链要素资源保障，开展辖区重点产业创新链缺失和薄弱环节孵化培育工作，支持关键技术核心攻关，关键环节国产替代。加强链式服务，定制化出台创新链扶持政策，对产业链链主企业和核心配套企业建立常态化服务机制。

大力引进具有较强研发能力的龙头企业。制定创新型领军企业引进计划，围绕战略性新兴产业重点发展方向，引进一批具备行业标准制定话语权、原始技术创新能力突出、产业高端人才汇聚的行业领军企业。支持领军企业重大项目实施、创新平台建设、重大技术攻关应用、高端人才引进培育，发挥企业引领带动作用。对技术创新能力突出、影响力较大的创新型领军企业实行“一企一策”精准服务政策，鼓励打造产业创新链，助推企业及所在产业集群加速成长。到 2025 年，引进营收达到 10 亿元以上领军企业不少于 10 家。

培育科技小巨人企业集聚圈。实施国高企业倍增计划，到 2025 年，国家高新技术企业数量达到 800 家。建立科技小巨人企业库，引进培育一批具有自主知识产权、具有关键技术研发能力的科技小巨人企业。提升已有科技小巨人企业科技创新能力，围绕重点产业形成一批上下游配套产业的科技小巨人企业，形成新一代信息技术、生物医药、新材料等领域科技小巨人企业集聚圈。加大科技小巨人企业扶持力度，以入股、贴息、补助、奖励等方式，支持科技小巨人企业加快发展，引导社会资本向科技小巨人企业倾斜。

第三节 营造支持创新的良好氛围

加快科技金融服务体系建设。强化金融对创新的助推作用，促进创新链、资本链有效融合，建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，促进科技成果资本化。加强科技创新

基金体系建设，建立覆盖种子期投资、天使投资、风险投资、并购重组投资的基金体系，设立新兴产业创业投资引导基金。鼓励银行创新金融服务，支持开展信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款、预期收益质押贷款等创新金融业务发展。鼓励保险机构创新保险产品和服务，发展履约保证保险贷款、科技保险等业务，为创新技术和创新产品进入市场提供保险保障支持。到2025年，专利质押融资登记金额不少于5亿元。

优化知识产权服务体系。实施科技企业知识产权培育工程，形成一批高质量核心自主知识产权，加大高质量知识产权资助奖励力度。强化知识产权保护，健全知识产权行政执法体系，完善打击知识产权违法行为常态化机制。支持企业购买知识产权保险。完善知识产权服务，提升粤港澳版权登记大厅专业服务水平，支持知识产权专业人才引进培育。到2025年，支持500家以上中小科技企业成功转化高校院所企业专利技术，PCT专利申请量年均达到100件，发明专利拥有量达到3500件以上，有效发明专利5年以上维持率达到80%以上。

优化配套服务保障。加强创新人才引进，开展高层次科技人才定向培养，探索建立资助白名单制度，实行追踪个人而非项目的中长期资助模式，精准培养一批世界级科技大师创新团队。积极探索国际人才综合试点改革，完善引才用才机制，完善创新人才分类评价制度，建立与国际接轨的高层次科技人才招聘、薪酬、评价、考核、科研资助和管理制度。建立精准引才机制，完善柔性引才机制，拓宽多元有效的招才引智渠道。依托重大科研项目

和重大工程、重点学科和科研机构、国际科技合作项目，推进创新团队建设，吸引集聚优秀青年科学家、重大前沿核心技术技能掌握者等创新人才。到 2025 年，引进高层次科技人才不少于 100 人。完善综合服务体系，构建子女教育、住房保障、健康管理等为基础的立体化人才综合服务体系，全面提升人事代理、社会保险代理、人事档案管理、人才培养、劳动人事争议调解仲裁等公共服务水平。拿出一定比例学位、公租房优先保障国家和省市重大创新人才工程入选专家、海外高层次创新人才供应。

第四节 加快建立创新驱动体制机制

完善科技创新资源配置方式。完善科技计划管理体系，鼓励自筹经费参与科研项目实施，激励全社会加大研发投入。促进技术要素与资本要素融合发展，设立罗湖科技创新投资基金，推动科技成果资本化。加强科技创新开放合作，实施罗湖区科技创新开放合作专项行动计划，为落户我区的国内外重大科技创新平台提供基础设施配套和建设资金支持。加快建设一批科技成果转化基地，培育一批专业化科技成果评价机构。加大对研究开发和科技成果转化中作出主要贡献人员的奖励力度。

强化科技创新服务体制。坚持产业优先的发展原则，深化科技创新政策服务职能，建设灵活有效的创新体制机制。推动“放管服”向纵深发展，充分发挥区科技产业发展领导小组的主体作用，强化部门统筹与辖区联动，加大对科技成果转化、企业服务、项目审批等方面的协同力度，大力推动科技创新领域重大基础设

施与重点产业化项目落地实施。优化以罗湖投资控股有限公司为代表的政策性平台机构建设，以企业需求为导向，以平台机构为抓手，推动科技创新政策、资金、资源的精准投放与高效使用，不断优化营商环境。加强科普工作，营造良好的科技创新氛围。

打造精准扶持政策体系。完善科技创新政策链，围绕战略性新兴产业重点领域与关键环节，针对企业投入研发费用、建设研发平台、引入高层次人才、发展新技术新模式、利用技术提高管理效率和生产水平等，提供全生命周期的精准政策支持，引导和鼓励企业开展科技创新活动。加强对重点科研项目的激励力度，加大对辖区企业、机构开展应用基础研究的支持，深化科研经费使用和管理方式改革，完善科技人员评价激励机制等。

第六章 全面塑造城市发展新面貌

构建高质量国土空间布局和支撑体系，突出存量优化、增量优质、流量增效原则，高标准统筹推进“四大千亿”片区等重点区域开发建设，超前布局确保城区长远发展的生命线系统，加快重塑战略通道交通骨架，全面提升城区承载力、吸引力、竞争力和可持续发展能力，打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利、智慧未来的中央活力区。

第一节 重构城区空间功能品质

深港社会融合发展区。以罗湖、文锦渡和莲塘三大口岸为核心，率先启动深港口岸经济带罗湖先行区建设，建设错位发展口

岸集群，聚焦香港青年，聚焦深港规则衔接，打造深港社会融合发展区。重点实施城市空间规划管控、城市空间肌理重塑，重构罗湖核心区发展新活力、优质新生活。实施深圳火车站-罗湖口岸升级改造、文锦渡口岸周边片区升级改造、新秀统筹片区城市更新，全面重构优化口岸经济带空间品质，打造国际化城市新客厅。用好“过境”土地稀缺资源优势，盘活深圳河沿线低效能用地，实现连片统筹开发，加快建设大湾区国际医疗金融城、深港青年创新创业基地、全球数字化智能化食品采购和集散中心，提升口岸经济带发展新活力。打造特色“深港汇”新空间，引入香港建筑风格、街区样式，塑造港味特色浓厚、富有亲和力和活力的深港“新街坊”。

清水河-笋岗科技创新服务区。以清水河-笋岗重点片区为核心，高标准开展城市规划设计和建筑设计，优先布局重点产业项目和重大基础设施项目，依托重大科技创新产业平台、重要交通枢纽、大型公共设施，打造重点区域新增长极。打造地上地下空间一体化开发新样板，以罗湖北站为核心，统筹规划清水河片区地上、地下立体空间，实现立体综合开发和横向相关空间联通开发。打造城市产业空间规划和设计新样板，在清水河片区实施重点区域总设计师负责制、建筑师负责制，强化片区产业空间整体性、协调性、适用性的规划管控。探索释放广深铁路沿线空间，完成清水河片区 42 公顷土地连片改造、玉龙片区 17 公顷土地整备，加快推进生命健康创新基地、澳康达战略性新兴产业园等城市更新。以笋岗片区为核心，打造产城融合新标杆，重点围绕科

技创新服务业企业职住需求，提升片区住宅、教育、医疗等基础设施配套水平，强化与清水河片区交通互联互通，打造产城融合示范区。完成城建梅园、中外运长航中心、深业泰富广场、笋岗冷库等一批城市更新项目。

大望梧桐中央生态区。依托大望梧桐片区得天独厚山水人文资源，坚持生产、生活、生态“三生融合”，加快推进大望梧桐片区水质保障工程、大望桥拆除重建、东部过境高速大望立交等重大基础设施建设，重点布局生态经济、会展旅游、文化创意等环境友好型绿色产业，探索一条高品质绿色低碳可持续发展之路，打造具有影响力的“鹏城绿心”和深圳中央生态区，为深圳率先探索人与自然和谐共生的美丽中国典范作出罗湖贡献。

笔架山河沿线可持续发展示范区。实施笔架山河暗河暗渠复明及沿线地区更新改造，拆除河道蓝线范围内建筑，全面消除城区安全隐患，实现河道复明。同步开展周边地区环境综合整治，推动沿线地区更新改造和产业升级。推动笔架山河全域复明工程成为深圳市探索城市综合二次开发、建设可持续发展城区的“头号工程”，率先实施以政府为主导的城市更新，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间，提升城区品质，全面构建“山、水、人”和谐生态格局，打造联合国 2030 可持续发展议程标杆。

湖贝-蔡屋围活力商业区。增强畅通国内大循环和连通国内国际双循环功能，以湖贝统筹片区、蔡屋围统筹片区建设为重点，打造深圳国际消费中心新地标，引入世界一流文化、艺术、体育事业运营商，打造场景化、地标性文化休闲娱乐于一体的乐活商

业建筑集群，构建高品质公共开放空间。建设晶都、寰宇等超高层建筑群，建设高品质新兴要素集聚都市综合体。培育建设具有国际影响力的顶级商圈，在万象城、金光华区域打造万象城高端消费中心、国际时尚消费街区。到2025年，湖贝统筹片区一期全面开工，力争湖贝塔主体结构封顶，蔡屋围超高层主体完成50%。

大东门国际消费服务核心区。以东门统筹片区为核心，实施东门步行街及东门片区升级改造，统筹推动市工人文化宫整体改造工程、深圳戏院重建或改造，建设高品质国际化超大型公共文化休闲设施，打造文化、娱乐、大型百货商业、微商业等多种业态融合发展的国际性商业街区，推进生态旅游、工业旅游、人文旅游与商业消费融合发展业态。在核心商业区，建设步行连廊、空中商业走廊，串联商业节点，打造立体景观空间、公共活动空间。大力发展新兴消费，引领传统消费转型升级，发展体验消费、定制消费、时尚消费和大健康服务消费，全面实施东门步行街及东门片区升级改造，大力发展“夜间经济”，打造消费网红打卡地。

做优做强都市核心区。强化中心城区产业协调发展，实施“区域产业链提升”计划，立足罗湖产业优势、配套优势和部分领域先发优势，积极与福田、盐田等在产业链上下游协同布局，与周边区域协同打造更强创新力、更高附加值、更安全可靠产业链供应链。形成与福田金融中心错位发展的新兴金融集聚区，充分利用福田深港科技创新合作区技术研发优势，协同构建人工智

能、生命健康应用和实验基地，打通技术研发和科技成果转化产业链条。与盐田共同搭建深港合作区域新平台，全面打通陆路口岸与港口运输资源，完善现代物流体系，与盐田共建国际消费合作区。

第二节 重塑战略通道交通骨架

打造高效互联互通的枢纽门户。建设辐射湾区的互联互通典范，打造“湾区枢纽”。形成南有深圳站、北有罗湖北站“双枢纽”格局。实施深圳火车站改扩建，推动香港东铁线北延至罗湖口岸，引入赣深高铁、厦深铁路等线路，畅通香港与内地的双向联系。完成深汕高铁罗湖北站站城一体化建设，打造罗湖北部区域核心枢纽。全面提升口岸群门户枢纽能级，实施罗湖口岸、文锦渡口岸升级改造，推进在罗湖口岸实施“一地两检”、莲塘口岸实施“一站式通关”，争取莲塘口岸作为“港车北上”试点口岸，全面增强口岸轨道交通能力和公交线路覆盖，全面构建深港一体化交通网络。到2025年，轨道交通运营里程达到52.18公里，高峰期公共交通占机动化出行分担率达到70%以上，综合客运枢纽平均换乘时间低于10分钟。

加快建设重大战略通道。聚焦对罗湖有突出意义的重大基础设施项目，以轨道交通建设、骨干路网优化为着力点，提升城区影响力、辐射力。建设重大战略通道，争取地铁17号线、24号线北延、25号线列入深圳轨道交通五期建设规划，并于“十四

五”时期启动建设。推进5号线西延、11号线红岭南站、14号线、17号线等轨道交通建设。优化对外高快速路网，推动罗沙路复合通道、北环大道-泥岗路-布心路改造、玉平大道南延、深圳市沙湾河截排工程道路、红岗路改扩建等重大道路规划建设。全力与其他区共同谋划大运量轨道交通线路，争取将T1线提升为大运量交通。

提升罗湖出行体验。依托城市更新优化内部微循环路网，缝合重大设施对片区分割。结合地下道路网建设，构建清水河、湖贝等片区复合路网体系。完善多元公交系统，升级改造长途汽车站，推进公交场站建设，优化调整常规公交线网。全面完善慢行系统、停车系统、智慧交通，提升群众体验感、获得感。贯通地下慢行交通，开展空中慢行廊道规划建设，营造立体慢行品质出行氛围。创新停车管理及协调机制，综合运用大数据、互联网等科技手段，推动停车位错时共享。统筹全区停车设施规划建设，重点加快医院、老旧小区等停车矛盾突出区域停车设施建设。升级改造道路挖掘计划管理系统，统筹道路挖掘项目。到2025年，绿色出行分担率达到81%，单程通行时间低于60分钟比例达到80%。

专栏5: 城区交通重塑重点工程

- **交通枢纽:** 深圳火车站-罗湖口岸枢纽、罗湖北站; 罗湖口岸、文锦渡口岸升级改造
- **轨道交通:** 5号线西延、11号线红岭南站、14号线、17号线
- **战略通道:** 春风隧道、罗沙路复合通道改造、北环大道-泥岗路-布心路改造、玉平大道南延、红岗路改扩建、深南东路东延、布吉南环路一期、梧桐生态小镇交通配套工程、沙湾河截排工程道路、宝安路北延
- **其他交通通道及设施:** 罗湖区物流转运中心、东部过境高速公路大望立交、深南东路轨道站点连通工程、梧桐苑综合车场、立体停车设施、11处公交首末站、银湖山-红岗公园-围岭公园-淘金山高架慢行系统
- **打通片区交通:** 太白路-环仓南路、金稻田路-环仓北路、翠竹路北延、东晓路-翔鸽路、金琥路-华龙路、翠竹路、东晓路、清水河枢纽站城-草埔站-布吉东站二层连廊

第三节 全面提升市政基础设施承载能力

提升城区供排水保障。科学调度、优化配置水资源，调整供水、排水结构，提升用水效率和效益，加强排水管网排涝能力。完善供水管网系统，构建“四横五纵”供水主干骨架网络。完成水厂优化整合，扩建东湖水厂，推进关停莲塘水厂及大望梧桐山2个制水站。提升市政供水管网覆盖率，结合城市更新实施蔡屋围、湖贝、清水河、莲塘等片区市政供水管网改造工程，加快推动老旧水管网改造。完善东湖水厂出厂主干管网系统，结合清水河片区、布心-草埔片区等重点片区完善片区支管网系统。保留5座市政加压泵站，新建3座给水泵站，完成宝安路泵站建设，

解决布心路以北片区、清水河片区及梧桐山片区等水压不足问题。持续推进优质饮用水入户工程，对公共二次供水设施进行提标改造，启动直饮水建设。完善排水管网系统，加快实施污水主干管新扩建和老旧污水管网改造，推进城市大型涝水行泄通道建设，提高污水管渠和雨水管渠安全保障水平。新建大望水质净化厂，完善收集管网，打通主干瓶颈管段，提升污水系统承载力；结合笋岗-清水河重点片区及湖贝等城市更新片区同步落实污水管网建设。推进笔架山河综合整治工程；新建滨河雨水泵站；新建文化公园调蓄池并结合现有绿地研究梨园路调蓄空间建设；建设完善清水河、湖贝及蔡屋围片区雨水管渠，规划实施文锦中路雨水管渠修缮工程等 5 项老旧雨水管渠完善工程，完成罗湖区市政排水管网查漏补缺建设工程。

提升城区电力保障。建设安全、可靠、绿色、高效的智能配电网。推进高压配电网建设，全力保障电源供应能力，重点提升 220kV 变电站、110kV 变电站的布点数量及合理性。到 2025 年，新增 220kV 变电站 3 座，扩建 1 座；新建 110kV 变电站 5 座。加快配网网架建设，重点优化配电网网架结构，解决配网线路及变压器重载问题，将配网线路的环网率、可转供电率、标准接线率提升至 100%。到 2025 年，新增 260 公里 10kV 线路 121 回，公用配变 580 台。推进智能配电网建设，重点提升配网自动化有效覆盖率和智能配电房覆盖率，同步提高配网光纤覆盖比例、夯实通信网架结构。强化电网保障能力建设，重点推动电缆通道建设，同步解决架空线路落地难问题。根据市政管网规划，结合城市旧

改、品质提升等项目，统筹开展电缆通道建设。结合电网实际需求专项推进“卡脖子”路段电缆通道整改建设。

提升城区燃气保障。推进调压站建设，完善配气网络系统。新增建设1座天然气调压站，完成金威调压站建设。提升次高压管网供气安全保障。完成18公里建设年限超20年的老旧市政管线改造。改造医院、学校、餐饮用户、老旧住宅天然气，全面治理城中村用气安全隐患。到2025年，全区管道天然气覆盖率达到88%。加快推进综合管廊建设。结合重点区域开发、轨道交通建设、城市更新同步推进综合管廊建设，完善缆线管廊系统布局。建立城区综合管廊监控中心，加快智慧化管廊建设。推广城中村智慧消防监控系统，建设消防救援培训基地，依托城市更新建设小型消防站，逐步置换现有临时小型消防站。

专栏6：水电气基础设施建设项目

- **自来水厂扩建、水质净化厂新建工程：**东湖水厂扩能改造工程、大望水质净化厂新建工程
- **供排水管网：**东湖水厂出厂主干管网系统、清水河片区、布心-草埔片区等重点片区支管网系统、文锦中路雨水管渠修缮工程、怡景-深圳水库排洪河雨水干渠道改造工程等5项老旧雨水管渠完善工程、雨水干管新扩建工程、罗雨干渠改扩建
- **泵站新建、续建工程：**新建清水河泵站、布心泵站、梧桐山泵站、滨河雨水泵站、草埔泵站
- **网架优化：**2020-2021年局属配网项目、2021-2022年局属配网项目、2022-2023年局属配网项目、2023-2024年局属配网项目、2024-2025年局属配网项目
- **电力保障：**布心变电站、湖贝变电站、梨园变电站、水贝变电站（扩建）、珠宝变电站、木棉岭变电站、长城物流变电站、梅园变电站、蔡屋围变电站

第四节 构建面向未来的智慧城区

完善智慧罗湖顶层设计。完善涵盖数字底座到智慧应用全链条智慧罗湖“1+3+N+X”智慧城区建设体系。依托既有云资源，持续完善大数据服务能力，着力推动时空信息平台、人工智能平台、云计算基础设施平台、统一安全运维管理平台等共性能力平台建设，为各个行业智慧化应用提供基础赋能支撑。打造罗湖智能运营中心，构建城市智能管理中枢，提升管理效率。持续优化“i 罗湖”、区数字政府一级平台等政府公共服务管理平台，提高城区治理现代化水平和公共服务能力。

超前部署新型基础设施。构建覆盖“5G+千兆光网+智慧专网+卫星网+物联网”的通信网络基础设施体系，全面开展5G网络建设。加快建设千兆光纤网络，实现千兆宽带对家庭和重点场所全覆盖。加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设，规范数据采集与共享，推动城区万物互联发展。前瞻部署算力基础设施，强化数据中心运营能力，构建人工智能中心，统一配置算力资源、统一聚合算法模型，打造人工智能、自动驾驶等产业的计算应用标杆项目。打造时空信息平台，提供统一的空间应用开发框架，满足不同业务部门对时空信息应用需求，逐步构建与物理城市实时映射的“数字孪生城区”，并在城市更新、地下管线打造专题示范应用。

建设罗湖区智能运营中心。利用现有大数据平台，打通视频、物联网、融合通信、时空信息平台，建立城市治理、政务服务、经济发展、民生服务等主题库和指标体系可视化系统。建设领导

移动驾驶舱，领导通过移动端随时查看有关动态并进行指挥。打造罗湖决策指挥中枢，通过数据治理和跨部门数据融合碰撞分析，为管理决策和业务优化提供数据支撑，平时进行事件处置，战时作为指挥中心，实现视频实景指挥，一屏直达现场。

建设部门垂直智慧应用。完善交通、医疗、教育、政企服务等各项垂直领域智慧化应用。建设智慧交通垂直应用，打造罗湖智慧交通大数据平台，实现数据全网共享、平台全区共用。聚焦学校、医院、景区等民生领域，制定“交通改善+科技设施”定制化解决方案。建设一站式错峰共享停车系统，提升停车服务体验。建设智慧医疗垂直应用，利用物联技术、人工智能、传感技术等科技，建立个人健康信息云档案和数据库。以区属医疗机构和社康中心为支撑，建立具备咨询、随访、慢病管理等功能的罗湖互联网在线医院。建设智慧教育垂直应用，建设智慧教室、无感考勤、学生校园行为跟踪分析等智慧校园管理应用。建设智慧政企垂直应用，打造覆盖“招商、稳商、利商”全周期企业服务平台。搭建企业主页、产业空间一张图、企业服务超市等功能模块。推广“5G+政务服务”场景应用，建设“人工智能+政务服务”体系。进一步扩展“秒批”服务范围，实现“无感申办”。建设智慧城管垂直应用，利用人工智能、物联感知、大数据能力和视频智能识别，建设环卫精细化管理、园林绿化管理、户外广告一体化管理等管理模块，完善智慧市政设施管理应用。

探索跨领域智慧应用。建设梧桐生态小镇，重点培育虚拟现实/增强现实（VR/AR）等技术领域企业；推动“VR/AR”产业在

城市、旅游、文教、商贸、影视等各行业领域深度应用，推进数字内容制作与文化创意产业集聚发展。打造国际化东门智慧商圈，以“5G+新零售”等技术融入东门特色业态，建设线上线下融合智能综合性商圈；基于5G新技术加强东门步行街商圈精细化管理，打造5G安全示范步行街；利用互联网+直播等方式繁荣夜间经济，建设东门夜间经济示范街区，实现东门商业街数字化智能化运营。

第七章 全力创造民生保障新优势

坚持在发展中保障和改善民生，以构建优质均衡的民生供给体系为目标，着力增加优质民生资源，引导社会力量共同参与民生设施建设运营；不断补足民生短板，深入贯彻普惠性、基础性、兜底性民生建设基本原则，加大广覆盖、多层次公共产品和公共服务供给，让发展成果更多惠及民生，提高民生幸福水平。

第一节 推动教育优质均衡发展

提升0-3岁婴幼儿照护服务质量。建设婴幼儿照护服务设施，落实新建居住区规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施配套建设规定。鼓励利用国有、集体经营场地统筹建设托育机构，做好与社区卫生、文化、养老等设施的功能衔接。支持已建成住宅区通过购置、置换、租赁等方式建设婴幼儿照护服务设施。完善家庭科学育儿指导服务网络，成立儿童早期发展科学育儿指导中心，开展社区科学育儿活动。加强托育机构专业

化、规范化建设管理，健全托育机构管理规范，建立托育机构质量评估制度。加强托育机构饮食用药安全、饮水卫生、环境卫生等卫生保健工作，建立全覆盖的托育机构安全防护体系。强化婴幼儿照护服务人才培养，加强婴幼儿照护从业人员职业道德、安全教育、职业技能等培训，支持托育企业、职业技能培训机构、职业院校、行业协会等参与育婴师、保育员等与婴幼儿照护相关的技能培训和技能等级认定。到 2022 年，每个街道至少建成 1 家具有示范效应的普惠性托育机构，至少 1 家幼儿园（幼儿中心）开设托班。到 2025 年，每个社区均有提供全日托、半日托、计时托、临时托等婴幼儿托育服务机构。全区托幼服务一体化的幼儿园（幼儿中心）达 20 家以上。

扩大学前教育资源供给。多渠道扩充学前教育资源，实施公办园扩容增量工程，支持将闲置厂房、商铺、社区公共物业等改建为幼儿园，鼓励建设高水准民办幼儿园。重点加大南湖、东门、笋岗、清水河等街道公办园建设力度。到 2025 年，新增公办学前教育学位 0.8 万个。提升学前教育服务质量，重点促进民转公幼儿园课程质量提升，全面落实“具有儿童视角”课程理念，推广优质园课程范本。全面提升普惠性民办园教学品质和管理水平，建立资助与办学品质挂钩联动机制。实施幼教苗圃工程，到 2025 年，培养 100 名学前教育名园长、骨干教师及教科研专家。

坚持义务教育高水平发展策略。进一步增强义务教育资源供给，加快落实法定图则规划教育用地供给，重点保障泥岗—清水河片区、布心片区等新增学位需求。创新学校建设方式，突破中

小学教学楼层高限制，持续推进“上天入地”校园建设。到2025年，新增公办义务教育学位3万个。建成1-2所公办义务教育国际特色学校。推进集团化办学和学区化管理，实施名校+新校工程，实现优质资源共享。深化教育体制改革，强化教师队伍建设，推动教学质量跨越式提升，全面提高公办学校教师薪酬待遇及高水平教师住房、配偶就业、家属就医等方面综合保障水平。建立优质义务教育资源、优秀教师校长定期流动机制，到2025年，全区公办初中、小学区级及以上获得各类名优教师荣誉人数达到2000人。规范教学管理，强化阶段性教学质量、过程性教学质量评估。推进课程改革，构建各具特色的学校课程体系，建立集团内精品课程共建共享机制。推进“课堂革命”，推广智慧教育，运用新一代信息技术，推广启发式、互动式、探究式课堂教学模式。强化学生综合素质教育，加强青少年身体素质和心理健康教育。

推进高中教育优质特色发展。扩大高中教育资源供给，完成市第十九高级中学、罗湖外国语学校全寄宿制高中新建工程，新增高中学位1500个。提升普通高中教育教学质量，优化高中学生发展指导服务，建立健全选课制、走班制、导师制，将高中教育由“升学”为目标转变为“升学与生涯辅导相结合”目标。强化优质高中示范效应，重点打造深圳中学、罗湖外语学校、翠园中学等一批特色品牌高中。全力扩充高中优质教师队伍，实施教师专业能力提升计划，充分发挥学科带头人和名师示范引领作用，重点提升高三教师教学水平。保障高三教师待遇和职称评聘。

到 2025 年，引进和培育 50 名优秀高三教师。

高等教育和职业教育实现新突破。积极引入国内外知名大学在罗湖合作办学，引进 1-2 所高等教育及科研院所。实现职业教育双元特色发展，健全“双元制”育人职业教育体制机制，深化校企合作，与企业共建产教融合职业教育人才培养模式，将中职学校建设成为现代学徒中心，形成升学与就业、学习与实训、招生与招工融通的产教融合新样态。实现行知职校和美术学校独立办学。促进特殊教育优质发展，完成星园学校建设，深化特殊教育学校个别化课程与教学改革，优先保障残疾儿童接受普通学校教育。拓展专门教育形式、渠道。倡导全民学习，构建区级-街道-社区三级教学网络体系，建立网络学习平台，每个街道开发 1 个社区教育特色品牌。到 2025 年，建成教师专业发展示范校、特色学科基地及研训基地 9 个，引进和培养硕士 1000 名、博士 300 名。

专栏7：教育建设工程

- **学校新改扩建：**黄贝学校、未来学校、星园学校、松泉中学改扩建、东湖中学改扩建、水库小学改扩建、布心小学改扩建、布心中学改扩建、翠竹外国语实验学校（一部）改扩建、安芳小学改扩建、翠园中学东晓校区改扩建、淘金山小学改扩建、泰宁小学改扩建、东昌小学改扩建、桂园中学改扩建、莲南小学改扩建、笋岗小学改扩建、棚改布心片区九年一贯制学校、棚改木棉岭片区九年一贯制学校、深中初中部拆除扩建工程、莲塘地区 03-14 地块学校新建、太安路地区 07-07 地块高科技预制学校、清水河地区 02-11 地块高科技预制学校新建工程、菁华学校回收开办项目、笋岗华润冷库项目小学、笋岗城建梅园项目学校
- **特色学校：**1-2 所公办义务教育国际特色学校
- **高等院校：**1-2 所高等教育及科研院所

第二节 全力保障居民充分就业

促进充分就业。完善就业创业扶持政策，注重提高就业创业质量，实现更加充分就业。提供基础就业保障，为中小微企业稳岗就业提供专项扶持政策。对面临暂时性经营困难且短期难以恢复的特困型企业，按照其已缴纳的一定期限的失业保险和参保员工人数提供稳岗补贴；对符合重点产业转型升级项目的生产型企业提供固定资产融资担保、保费补贴和贷款利息补贴，降低企业融资成本。促进就业创业，对重点产业领域的创业型企业，探索按照专利申请的数量和质量、员工学历和专业技能水平、专业型人才数量等设立贷款补助标准，提供针对性担保贷款。深入推进“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三项工程，创新“技能培养+竞赛”新型技能人才培养模式。健全劳动就业公共服务，对符合标准的应届毕业生、失业人员和“零就业”家庭提供专业技能培训，对拥有职业技能等级证书和专业技术职业资格证书的失业人员延长失业补助申领期限。

构建和谐劳动关系。强化政府监管，完善欠薪保障制度，多渠道提供劳动者合法权益维护服务，全面构建和谐劳动关系。优化就业服务，实施标准化、规范化就业创业服务，完善就业创业各项政策流程指引，推动港澳台人员就业创业政策协同，落实港澳台人员来深就业创业补贴，提升就业创业的政策支持、技术职称、创业指导等全程服务。强化政府监管，完善就业创业各类补贴发放审核流程，充分发挥工会等组织作用，强化企业社会责任，完善劳动关系三方协商机制和劳动争议调解工作机制。完善

欠薪保障制度，建立健全劳动密集型企业工资支付保证金制度和监控预警制度，严厉打击恶意欠薪行为，维护劳动者合法权益。强化劳动者合法权益维护服务，拓展劳动者权益法律援助范围。

第三节 提升优质医疗卫生供给能力

落实健康中国战略。强化重大疾病预防控制，强化疾病流行检测和防控。改革区域一体化疾病预防控制模式，由区疾病预防控制中心统筹全区传染病检测预警、卫生监督与突发公共卫生事件处置。到 2025 年，恶性肿瘤五年生存率达到 50%，法定传染病报告率达到 100%。提升重点人群健康服务水平，创新重点慢性病及高危人群管理模式，实施重点癌症监测和早诊早治，到 2025 年，重点癌症早诊率到达 60%以上。优化公共卫生服务体系，建立区级公共卫生机构、综合性医院、专科医院、社康中心统筹协调的公共卫生服务供给机制，创新以公共卫生服务供给质量、满意度、健康结果等为导向的公共卫生绩效管理体系。强化重大疾病预防控制，按国家标准高水平建设区疾病预防控制中心。到 2025 年，每万常住人口全科医生数达到 6 人，每千常住人口床位数不低于 5.25 张，人均预期寿命超过 82 岁。

完善整合型优质医疗服务体系。优化整合型优质医疗服务体系运行机制，构建以健康为导向的创新型医保制度，将门诊纳入总额管理，形成“三医联动”改革机制。慢性病医保费用按照“总额管理、结余留用、合理超支分担”原则包干至每个家庭医生服务团队。开展医保支付方式综合改革试点探索。扩大优质医疗卫

生资源供给，加强临床重点专科（学科）建设，将区人民医院泌尿外科、全科医学、医学检验科打造为广东省重点专科。将区人民医院普外科、妇科、临床医学及区妇幼保健院儿童神经康复科等学科打造为深圳市重点专科。区中医院、区妇幼保健院成功创建三甲医院。提升基层医疗服务能力，强化全科医学学科建设，完成全区社康标准化建设、区人民医院院区改造等一批项目。加快智慧卫生健康建设，推进互联网医院建设，实现社康机构与医院、公共卫生机构信息协同。到 2025 年，基层医疗卫生机构首诊率超过 80%。

建设中医药综合改革示范区。重塑中医药服务体系，优化罗湖区中医药医院架构，构建以区中医院为龙头，综合性医院中医科为重点，社区健康服务机构为基础，中医院门诊部及中医馆、中医“坐堂医”诊所为补充，集预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务网络。到 2025 年，全区中医药诊疗量占总诊疗量比例达 35%。加强中医重点学科建设，提升中医药服务能力，重点打造脉管病、儿童康复、皮肤病、中医失眠症、脾胃病科、妇科六大特色专科。到 2025 年，建成国家级中医重点专科 1 个、省市级重点专科学科 3 个、中医医疗质控中心 1 个、中医专科联盟 1 个、中医专科护士与护理技术培训基地 1 个。

提升全民健康水平。加强重点人群健康管理，深化校园卫生健康建设，完善学生健康体检制度，加强学生常见疾病监测和干预管理。加强老年人健康服务，健全包括长期照护、安宁疗护的老年健康服务体系。建立常态化精神卫生综合管理机制，提升精

神障碍患者医疗保障水平。大力开展爱国卫生运动，健全爱国卫生工作常态化机制，深入开展“爱国卫生月”专项行动，推进卫生社区建设。落实以环境卫生治理等为主的综合性病媒生物防制措施，提倡文明、绿色生活方式。

扎实推进妇幼保健工作。优化妇女儿童医疗卫生服务体系，强化出生缺陷防控体系建设，最大限度降低出生缺陷发生。提升青少年健康与发展服务，加强婚前、孕前、孕产期、新生儿期和儿童期保健工作，为妇女儿童提供系统、规范服务。优化宫颈癌及乳腺癌防治等妇幼健康公共卫生服务。完成区妇幼保健院二期改扩建工程。形成以区妇幼保健院为专科指导，社康中心为工作主体，民办专科医院为服务补充，幼儿园、中小学校支持参与的服务架构。

第四节 推动养老服务多元化供给

落实“1336”养老服务体系建设。搭建智慧化管理服务平台，利用全市智慧化养老服务管理平台，运用5G、物联网、区块链等新技术，形成统一、规范、多级联动的养老“管理+服务”系统。推动多元共治，发挥政府主导作用，引导社会参与和扩大普惠养老服务供给，强化家庭支持体系。完善养老服务格局，提升政府保障、居家社区联动、机构专业照护服务水平，形成街道-社区-小区-家庭全面覆盖、便捷高效的“四级养老服务网络”。探索建立以“时间银行”为载体的互助养老，引导低龄、活力老人服务高龄空巢（独居）老人。

到 2025 年，至少建成 1 家区级兜底保基本型养老机构；每个街道至少建设 1 家长者服务中心，每个老龄化社区至少建设 1 家长者服务站。

推动医养融合试点率先取得成效。完善医养融合服务体系，深化“老龄健康服务能力建设示范区”试点建设，探索建设老年病医院，将党政机关和国有企事业单位培训疗养机构转型为养老服务设施，提供质量有保障、价格可负担的普惠养老服务。加快多元养老服务供给。采取“PPP”模式建设养老机构，开展养老机构服务质量提升专项行动。创新“都市养老”模式，结合社康中心布局，依托城市更新大力发展嵌入式、小规模、多功能、专业化的日间照料中心等社区养老服务设施。鼓励国资国企大力发展嵌入式、小型化养老服务设施和配备护理型床位的日间照料中心。开展“家庭养老床位”建设试点，升级智能化养老水平。到 2025 年，普惠性养老床位达到辖区户籍老人数的 1%。

发展普惠养老金融。鼓励养老服务机构投保养老服务机构责任险等险种，鼓励养老服务人员投保职业责任险等险种，通过保险机制有效分散经营风险。创新老年人保险金融产品，支持商业保险机构开发团体型重大疾病保险、医疗保险等险种。鼓励商业保险公司开发老年人意外伤害险、老年人旅游险等符合老年人特点的险种，多渠道为老年人提供保障。推动银行、信托等金融机构针对不同年龄群体的养老保障需求，积极开发可提供长期稳定收益、符合养老跨生命周期需求的差异化金融产品；推动养老目标基金实行市场化、差异化销

售费率管理，扩大基金管理规模，增强市民养老消费能力。

第五节 创新文体事业服务供给

全面加强城区精神文明建设。落实习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，深化群众性精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设，着力提高社会文明程度。实施改革开放发源地发掘宣传工程，大力弘扬改革开放精神。壮大志愿服务队伍，广泛开展志愿服务关爱行动。提高国际传播能力，讲好罗湖故事、深圳故事。深化群众性精神文明创建，扎实推进文明城市、文明单位、文明家庭、文明校园创建。实施新时代公民道德建设工程，开展道德模范等先进典型学习宣传，倡导现代文明生活方式。践行和培育社会主义核心价值观，创新宣传思想工作方式，推行“文明第一课”。落实“双拥”模范城区建设工作。持续做好国防动员工作。

打造优质公共文体服务集聚地。高质量建设文化生态休闲区，建设高水平文体设施，完成一馆一中心、综合艺术馆、体育综合训练中心、市工人文化宫、湖贝会议演艺中心等一批重大公共文化及体育设施建设。加强改革开放历史地标、历史文物、非物质文化遗产保护利用，打造改革开放特色文化品牌。深度挖掘人文历史、民俗文化等城区记忆，串联具有罗湖特色的旅游打卡点，提升全域旅游体验感。鼓励城市基础设施、建筑设施艺术化改造。建成金威啤酒厂工业遗址、粤港澳大湾区“颐养谷”。完善基层文体设施，实施街道综合性文化服务中心提标升级工程。

到 2025 年，公共文化场馆使用满意度达 95%，电影屏幕数累计达到 200 个。试点建设城市社区运动场地，充分利用城市公园、边角地等建设健身设施，支持将旧厂房、老旧商业设施等闲置资源改造成体育健身场地。

创新现代公共文体事业服务。优化公共文体服务供给模式，鼓励社会力量参与公共文化及体育事业服务机构运营。全面推广“云文化服务”，优化提升“罗湖文体通”功能，应用 5G、AI、AR/VR 等技术，建设数字图书馆、数字文化馆、数字美术馆，创新举办云剧场、云展览、云直播等文化活动。推进媒体深度融合，强化融媒体中心建设，实施全媒体传播，扩大罗湖宣传力度。鼓励在车站、公园等公共空间进行街头艺术表演，创造一批“城市剧场”。打造全民健身、精品文化品牌，推动全民健身生活化。提升 ITF 国际青少年 U18 网球巡回赛、深圳国际标准舞全国公开赛等一系列体育精品赛事影响力。将 09 剧场《军哥剧说》、国际摄影周、国际水彩画双年展打造成为国内外知名文化品牌。

深化文化对外交流合作。积极引进国际文体组织，积极与国际展览联盟等国际组织沟通联系，吸引国际文化、体育组织或其分支机构落户罗湖。加强粤港澳大湾区文体交流合作，推动深港澳博物馆、美术馆等专业文化机构共同举办文化交流活动。联合港澳开展“岭南文化”集中推介展览。与粤港澳大湾区城市共同开发文化遗产游径。弘扬粤港澳大湾区人文精神，开展跨界重大文化遗产保护，涵养同宗同源的文化底蕴。加强非物质文化遗产保护利用，举办粤剧、武术、醒狮等非遗集市，实施非遗文化

传承进剧场、进社区、进校园。做好思月书院、元勋旧址、梧桐山二线围栏等文物保护。

第六节 加快完善住房供应和住房保障体系

完善多层次住房保障体系。落实“1+3+N”住房制度政策法规体系，构建“多主体供给、多渠道保障、租购并举”住房制度。深化住房制度改革，建立人才住房、安居型商品房、公共租赁住房转换机制，完善货币补贴制度。加快租赁住房供给，全面推进城中村和老旧小区升级改造，探索利用存量商业办公、工业用房等闲置空间，改造青年式公寓、公寓式办公等。推进规模化租赁，支持专业化住房租赁机构规模化运营城中村住房。到2025年，累计新增供应人才住房和保障性住房数量达0.6万套。创新人才住房保障方式。分类推进多层次人才住房保障体系，为各层次收入群体提供成本适中、品质较高居住空间，全方位吸引各类人才入驻罗湖。加大住房货币补贴力度。

加快优化居住环境。实施一批老旧住宅区改造提升项目，试点开展天景花园、湖景花园老旧小区改造。加快推进成片老旧小区加装电梯，探索引入市场机制，构建企业投资加政府购买模式，对老旧小区加装电梯进行整体招商运作。强力推进船步街片区、清水河重点片区棚户区改造、边检二大院等棚户区改造项目。优化公共住房布局，提升公共住房建设标准和设计水平，注重产城融合、职住平衡，完善周边交通、教育、医疗、社区服务等配套设施。加快推进城中村综合治理，鼓励城中村规模化租赁，持续改善

城中村居住环境和配套服务，将城中村改造成新型现代化社区。加快推进老旧小区改造，形成城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制，全面提升居住品质。完善居住区周边配套设施，建设综合性社区邻里中心，提升社区共享互动和文化交流活力。推进住房高品质建设，全面推广绿色建筑、装配式建筑，实现建筑全生命周期绿色化，国家绿色建筑标准二星级及以上比例达到 100%，鼓励大型公共建筑与建筑面积 10 万平方米以上的住宅建筑按绿色建筑高星级标准进行规划建设，在笋岗-清水河重点片区开展绿色生态试点建设。打造一批精品国际化街区，全面提升街区公共服务国际化水平，推进国际化标识系统建设，到 2025 年，建成 5 个国际化街区，外语标识覆盖率达到 100%。

第七节 推进社会保障全方位覆盖

健全高质量全覆盖多层次保障体系。充分调动社会各方力量参与，构建广覆盖、有梯度、相衔接的多层次社会保障体系。建立物质保障和服务保障并行救助保障模式，推动救助保障工作由“补缺型”向“发展型”转变。优化政府兜底保障制度，实现最低生活保障由“按户保”转变为“按户保”和“按人保”相结合方式。创新无障碍城区建设，打造无障碍标杆城区。加快慈善事业发展，深化“大爱罗湖”体系建设。

健全民生兜底保障体系。创新临时救助制度方式，将支出型对象纳入临时救助范围。探索应急型困难救助模式，建立街道先行救助机制。健全流浪乞讨人员救助管理工作机制，推进流浪

乞讨人员救助管理工作规范化标准化专业化。加强社保基金管理，打造以“最低生活保障为基础、专项救助相配套、临时救济为补充”的综合性社会救助体系。健全退役军人工作体系和保障制度，增强退役军人归属感、幸福感。

加快构建青年发展型城市。建立完善“党委领导、政府主责、群团协同、社会参与”的青年发展格局，建设一批青年文化新型阵地。实施青少年体质健康、心理健康干预计划，预防青少年违法犯罪，健全青少年权益保护机制。制定罗湖青年发展规划，引导罗湖青年为粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设贡献力量。搭建大湾区青少年交流平台，培养一批高素质、国际化、创新型青年人才。

建设儿童友好型城市。全力保障妇女儿童合法权益。实施儿童优先发展战略，推广儿童友好型医院、图书馆、公园、母婴室等空间设施建设改造，强化儿童安全保护。加快婴幼儿照护服务发展，探索2岁以下、2-3岁分层照护托育模式，完善婴幼儿照护服务体系。

专栏8：民生保障工程

- **医疗卫生：**市人民医院周边片区改扩建、区妇保院改扩建工程、区疾病预防控制中心、东晓区域社康中心
- **文体设施：**市工人文化宫整体改造、体育中心改扩建工程、“一馆一中心”、文化艺术馆新建、翠湖公园及环深水库绿道
- **社会福利及社会救助：**14家社区老年人日间照料中心，5家养老机构，1家区级兜底保基本型养老机构，每个街道建设1家长者服务中心，每个社区至少建设1家长者服务站

第八章 努力打造城市治理新典范

坚持以人为本、安全为先，以绣花般功夫推进城区管理精细化，全面提升城区治理体系和治理能力现代化水平，建设社会治理和民主法治典范城区，打造具有国际影响力的超大城区治理标杆。

第一节 打造法治城市示范区

加强法治政府建设。强化依法行政，完善政府机构设置、职能配置、工作流程，完成街道“大部制”2.0改革和城市管理权责体系改革。推进政府服务法治化，全面落实权力清单、责任清单和负面清单制度。探索推广以“备案制”代替“审批制”的行政管理体制，建立健全综合监管平台。完善政府法律顾问参与制度。严格规范公正文明执法，规范执法制度机制，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，实现执法标准流程化。提升行政执法效能，推进行政执法信息化建设，完善“平台统筹+协同监管”条块协同工作模式，健全网格化行政执法机制，探索综合执法协调联动机制。严格规范行政执法人员管理，整合执法队伍，推行跨领域跨部门综合执法。强化行政执法监督和审计监督。

推进司法体制改革。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善法官、检察官员额动态管理机制，健全审判委员会、检察委员会制度。完善检察公益诉讼体系，建立检察机关公益诉讼信息汇集平台，打通公益诉讼信息共享渠道。提升司法

效率和质量，建立专业法庭、诉讼服务中心，强化司法系统信息联动，搭建互联网法院全流程诉讼系统，推广智慧侦捕诉合一常态化办案模式，建设“政法大数据平台”，探索建立法院、检察院、公安专网区块链平台，构建安全加密、可信认证、互通互享的公检法数据联通系统。建立健全司法监督和履职保障新机制，健全案件监管全程留痕制度，全面落实司法履职保障和违法办案责任追究机制，完善司法工作人员履行法定职责保护机制、受到侵害救济保障机制和不实举报澄清机制，切实保障和维护司法工作人员人格尊严和合法权益。

建设和谐法治社会。优化公共法律服务体系，打造公共法律服务三级网络，建设街道公共法律服务站、社区公共法律服务联络点，将区级公共法律服务中心打造成集律师咨询、公证、申请法律援助等法律需求于一体的一站式服务平台。建设国际法律服务中心，打造国际商事争议争端解决一站式服务平台。到2025年，每万人拥有律师达到10人。建立多元化纠纷解决机制，形成以调解为核心，坚持能调则调原则，同时有机衔接仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等程序，统筹仲裁机构、公安、法院、街道、社区等多方资源，围绕大调解机制，通过政府购买服务、组织法律志愿者服务、特邀调解员制度等途径，充分发挥专业人才作用，提升调解专业化水平。改革信访工作体系，将传统窗口信访与互联网实名信访相结合，及时就地解决群众合理诉求。加强社会普法教育建设，定期开展法律宣传工作，打造省级法治示范点、省级青少年法治教育实践基地、区级法治主题公园、社区法

治文化长廊等市政设施，引导公众参与法治创建活动，加强法治人才培养力度。

充分发挥社会主义民主政治制度的重要作用。坚持和完善人民代表大会制度，加强党对人大工作的领导，支持和保障人大依法履行宪法和法律赋予的各项职责，增强监督针对性和有效性，健全政府重大决策出台前向人大报告制度。加强人大代表之家、人大代表社区联络站、人大代表电视问政会等履职平台建设，健全人大组织制度和工作制度，不断扩大有序政治参与。重点人大建议办理率达100%。健全民主协商制度建设，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。巩固发展最广泛的爱国统一战线，坚持党总揽全局、协调各方原则，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，围绕深港主旋律，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等人民团体依法参与社会管理和公共服务枢纽作用，拓宽公民有序政治参与。

第二节 构建高水平基层治理格局

推进社会治理体系现代化。完善基层治理体系，提升党对社会治理的领导能力，优化区、街道、社区、小区四级联动治理体系。推进“多网合一”社区网格化管理改革，全面整合社区、综治、城管、安全等网格。综合运用大数据、云计算等技术，提升

网格化管理智能化水平。建设渔邨社区治理体系和治理能力现代化先行示范社区，创新居民小区党支部、居民小组、业委会、物业服务企业与社区综合网格融合发展“四位一体”联动党建模式，探索开放自治型公众参与机制，实施社区领袖培养计划。创新大数据智慧应用，建设社区现代化综合指挥管理平台。深化物业服务企业参与基层治理“罗湖模式”改革，拓展物业服务企业参与基层治理路径，完善物业服务企业承接公共管理和社会服务事项清单和程序。增强社区服务功能，建立以社区为平台、社会组织为载体、社工专业人才为支撑、社区志愿者为协助、社会慈善资源为特色的“五社联动”新型社区服务模式。健全基层群众自治制度，创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。推进先行示范社区建设，每个街道建设1个先行示范社区。

提升社会治理精细化水平。创新“党建+科技+治理”创新模式，建立社区全覆盖物联感知体系，基于电子指挥屏一览全域基础数据、实时动态数据，搭建集社区居民诉求收集、分拨处置、协调落实等一体化社区服务综合信息平台，实现“一面屏”全面感知、统一调度。推进基层政务信息互联互通和数据共享，建设社会治理“块数据”中心，实现人口、法人、事件与房屋等基础要素精准入块上图。培育壮大专业化社工队伍，完善社工培养、使用、管理、激励制度，形成结构合理、发展渠道畅通的社工队伍。加强专业社工机构规范化建设，建立标准化服务体系。鼓励开展深港社工交流合作。实施“社区文化打造计划”，结合社区“人文地产景”特点，打造社区特色文化，依托民生微实事，培

育社区品牌文化项目，提升居民对社区的文化认同。

构建专业化社会组织体系。加强社会组织监管工作，强化社会组织登记管理审查。加强对各领域社会组织服务引导和工作监管，每年对不超过4%的社会组织开展抽查监督，开展“僵尸”社会组织清理工作。提升社会组织社会治理能力，探索社会组织参与社会治理服务模式，为社会组织提供基层社会治理和服务多元化渠道。组织开展社会组织能力提升课程，定期举办社会组织能力提升培训班、卓越社会组织发展专题研修班。发挥罗湖社会创新空间培育孵化、交流对接功能，培育5个以上优质社会治理项目，重点加强社会组织品牌建设。推动社会组织积极承接政府公共服务职能转移项目，打造社会组织发展良性生态圈。

第三节 优化城市安全保障体系

筑牢城区安全基础保障。落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任体系，实行“尽职照单免责、失职照单追责”制度。优化安全生产监督检查和分类分级监管模式，加强安全生产监管执法，实行差异化监管制度。强化城区全生命周期安全管理。完善城市安全风险分级管控和隐患排查治理机制，强化安全监测预警系统建设，实现实时监测、在线监控、可视化监管。加快淘汰落后产能和工艺，推进重点领域和高风险区域精准治理。强化城市灾害防御能力，开展自然灾害综合风险普查，优化各类防灾减灾工程设施布局，建立安全可靠、体系完备、平战结合的人防工程系统。强化地震、地质、森林火灾等重点灾

害综合治理。提升防汛防旱防风能力。积极开展安全教育培训。

提升应急救援能力。健全应急救援管理体制机制，完善政府、社会、企业应急协同机制，强化军地应急联动机制，实现信息互通、资源共享、高效联动。健全应急预案体系，加强区域应急合作。坚持“科技强安”，完善重大基础设施监测预警网络，构建智能化精准化城市灾害监测预警体系。完善覆盖全区的5G智能城市安防体系，创新人工智能、卫星遥感等城市监测预警、应急救援应用。支持发展应急产业，推广创新型应急技术装备应用。加强应急专业救援队伍建设，提高消防救援、危险化学品、卫生防疫、医疗救护等专业应急救援队伍水平。

深化“平安罗湖”建设。推进社区治安网络建设，扩大各类平安创建覆盖面，实现重点地区、重点部位、人员密集场所科技创新安全覆盖。完善立体化治安防控体系，提升动态治安环境下打击犯罪、防范控制综合能力，推进打防管控一体化，减少可防性案件和有重大影响的刑事案件发生。提高网络安全水平，推动安全可信技术、数据脱敏算法、数字水印等网络安全技术和应用创新，完善网络安全态势感知、监测预警和应急处置机制的安全防护体系。强化金融安全监管，重点防范网络借贷、股权质押、债券违约、私募股权等重点领域风险。做好新形势下禁毒工作。

加强食品药品安全监管。深化食品药品安全责任治理，落实党政同责，强化部门共管，推动落实企业主体责任，探索构建四级联动治理体系。全力保障食品安全，完善食品药品风险防控体系。提升检测与数字化监管水平，深化“智能管控中心”体系建

设，提升“一街一车一室”检验运营能力、互联网+明厨亮灶监管效能。夯实食品供应与营养保障基础，推进熟食中心、长者饭堂、市民菜市场建设，开展优质供应商评价管理，实施“放心市场”“餐桌治理”“美食罗湖”“营养城区”“校园食品守护”等工程。加强网络订餐监管。加强药品、医疗器械安全监管，强化特殊药品、高风险医疗器械监管，做好美容机构监管。制定食品药品安全信用监管机制，建立食品药品“黑名单”制度。

完善重大疫情防控机制。加快上下联动的疾病预防控制改革，完善社区工作者、社康医务人员和社区警务室“三位一体”社区小区联防联控机制。健全重大疫情救治体系，坚持早发现、早诊断、早隔离、早治疗，坚持集中患者、集中资源、集中专家、集中收治，构建完备的传染病救治医院网络体系。完善以轻监测多点触发预警机制和健全突发公共卫生事件应急响应机制，加强应急演练和应急预案管理，提高及时发现、快速处置、精准管控、有效救治能力。深化与港澳公共卫生管理合作，推进与香港预案对接、信息互通、防控协同。强化公共卫生应急物资储备。

夯实战略物资和应急物资保障。优化部门协调，完善区、街道集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的战略和应急物资保障体系。制定战略和应急物资储备目录，建设物资保障数据库以及调拨系统。完善以政府为主导、国企为中坚力量、社会力量为辅的储备体系，加快构建实物储备和产能储备相结合的储备模式，鼓励以家庭为单元储备相关物资。

第九章 积极践行生态文明新理念

坚持筑生态文明之基、走绿色发展之路，构建城区绿色生态竞争力。通过推进生态治理体系现代化、优化辖区生态格局和资源、深化辖区环境综合整治、营造优美人居环境，不断强化城市生态建设，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，创建绿水青山就是金山银山实践创新基地，建设宜居宜业的美丽新罗湖。

第一节 推进生态治理体系现代化

完善生态资源监测和评价机制。健全生态环境质量立体监测网络，强化大气、水质、土壤环境质量监测网络建设，打造全要素、大范围、动态生态环境质量监测系统。加强生态系统资源监测系统建设，探索建立天地一体化的生态遥感监测系统，开展自然资源资产负债表更新，加强对全区生态资源精准定位、精准保护和动态监管，完善资源环境承载力监测预警体系，实现对生物多样性、生态系统功能、生态系统结构的自动化监测与评估。强化 GEP 核算准确性及有效性，将 GEP 评价结果作为重要指标纳入辖区党政领导干部绩效管理。进一步开展 GEP 提升和应用路径研究，定量化、常态化评价生态环境资源价值，全力提升生态环境资源价值。

打造多方共治的环境治理体系。建立区域生态环境治理联动机制，完善环境保护公众参与机制，健全环境污染第三方治理机制。建立联席会议制度，与龙岗、福田、盐田携手，探索建立环保部门联合巡查、联合检测、联合治理的“三联合”监督制度，

互通信息，共同推动深圳河湾清淤和生态修复工程，全面提升跨区域河流水质、河道安全及周边人居环境品质。多手段提升环境治理水平，壮大罗湖区环保志愿者联盟，充分调动社会力量参与环保积极性，搭建全社会共同参与环境保护工作平台。以推进市场化、专业化、产业化为方向，聚焦环境公用设施和工业园区，推动第三方治理。鼓励推动环境公用设施管理向独立核算、自主经营企业化模式转变，推动工业园区采用委托、外包、招标或竞争性谈判确定第三方治理企业，实行投资、建设、运营与监管分开模式，形成权责明确、制约有效、管理专业的运行机制。

推进资源节约集约利用。制定二氧化碳排放达峰行动方案，推进工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能低碳化，鼓励重点用能单位提高综合效能。构建低碳能源体系，推动清洁能源成为能源增量主体。落实能源消耗总量和强度“双控”行动，严格落实节能审查制度，强化节能审查事中事后监管。

第二节 优化辖区生态空间及资源分布

严守城市生态安全底线。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线，强化自然生态空间用途管制。加强基本生态控制线范围管控，优化调整基本生态控制线范围，完成罗湖区城市绿线规划和蓝线规划修编。探索基本生态控制线内保护性开发利用，推动生态控制线内土地低密度开发，提升罗湖区基本生态控制线精细化管理的水平，进一步优化生态服务质量。

完善生态景观建设格局。加快完善自然景观系统，优化辖区

立体绿化布局，推动城市绿道建设，实现城市与自然有机融合。以郊野山体为基底，以山林带、河岸、道路绿化为廊道，构建层次丰富、布局合理的景观服务体系，形成以三山一湖八廊为主体、多层次立体化的生态景观格局。充分利用建筑屋顶、桥体、墙体等空间，开展公共建筑悬挂绿化、垂直绿化和屋顶绿化，提升辖区绿化覆盖率。打造罗湖绿道品牌，实施罗湖环水库绿道新建工程，串联东湖公园、仙湖植物园和梧桐山风景区等景观，增强绿道可达性和体验感，打造环湖精品绿道。

加强辖区生态资源保护。加大对珍稀濒危植物、林业生态资源的保护力度，以苏铁和兰科植物为重点保护植物，完善对珍稀濒危植物的保护机制。完成深圳市仙湖植物园国家苏铁种质资源保护中心改造工程，提高收集、保育苏铁类植物的质量。加强蟒蛇、鸢、赤腹鹰等国家一级、二级野生动物保护。到2025年，本地物种受保护程度保持100%。加强山地森林改造和抚育，以桉树、相思人工纯林为主进行林相改造，重点加强对梧桐山特色毛棉杜鹃景观林的抚育，提高森林质量，不断完善林业生态资源保护机制。完善外来入侵物种防范机制，加强外来入侵物种调查，以薇甘菊、红火蚁为重点对象，探究外来物种入侵情况，深入开展外来入侵物种防控工作。对常见的入侵物种进行全区范围内的追踪、预防与治理，最大程度上降低入侵物种的危害，以保障区域生态安全。

第三节 深化城市环境综合整治

持续改善水环境。推动工程治水向生态活水转变，实施河流

水生态修复工程，恢复河流自净能力和生态功能。构建“源头减排-过程控制-末端治理”系统化治水体系，实现污水全量收集、全面达标处理。加强饮用水源保护和地下水污染防治。以笔架山河、清水河、布吉河为重点，加强重点河流综合整治，重点推进清水河、笔架山河复明整治工程，全面实现人水和谐。完善治理体系和方式，创新河湖长制工作模式，加强跨界水体污染治理联防联控。到 2025 年，深圳河河口断面水质类别达到 IV 类，主要断面水环境质量达到或优于 V 类水体比例达到 90%。完善罗湖碧道主干网络，鼓励与周边区域共建碧道，形成串联城区生态斑块、滨水空间、山水资源、文化设施体系，完成沙湾河、梧桐山河、银湖水库等碧道建设，推进莲塘河碧道工程，到 2025 年，建成 35 公里碧道。强化水资源刚性约束，实行用水总量和强度控制。

加强大气污染防治与管控。加强城市扬尘治理，持续做好新建、在建工地“7 个 100%”工地扬尘污染防治工作，将清水河、笋岗等城市更新片区纳入扬尘污染防治重点检查对象。全面推行道路机械化清扫保洁和清洗作业方式。强化工业污染源治理，督促企业严格落实环境风险防范主体责任，落实重点企业“一企一档”工作。加强黄金珠宝加工企业废气监管，推广使用先进工艺治理黄金珠宝加工废气。推动交通工具清洁化转型，全面推广新能源汽车、电动汽车和混合动力车，鼓励营运、公务和社会车辆使用清洁能源。进一步完善充电桩、充电站等充电设备基础设施建设，落实新能源汽车减免税收政策。到 2025 年，公务车更新、新增使用新能源汽车比例达 70%。加强餐饮油烟整治，重点开展

学校、商业街区、旅游风景区等餐饮油烟整治，推广重点餐饮企业油烟在线监控。

加强土壤污染防治与修复。明确污染地块责任主体承担治理与修复的责任，实行土壤污染治理与修复工程终身责任制。引进土壤地下水生态修复和污染治理先进技术，开展土壤重金属污染修复和治理工程以及受污染地区地下水修复工程，分步骤推动污染场地生态恢复和修复。到 2025 年，污染地块安全利用率达到 97%以上。

提升噪声污染防治水平。加强道路交通噪声防治，加强道路建设管理，施工中的高速公路、城市快速路、城市主干路均需采用低噪声路面技术和材料。对已建成的城市交通干线，采取绿化带降噪、路面改造、安装噪声屏障等多种措施，提高区域隔音效果，重点加强对布心路、沿河北路、沿河南路等超标路段实施道路噪声整治。加强施工噪声源头控制，加强施工过程中噪声源的监测和现场检查频次，进一步推进领导包案责任和夜间执法巡查常态化，加大对违法施工和超时施工的处罚力度，严查整治噪声扰民问题。强化社会生活噪声监管，联合执法整治重点娱乐门店，确保营业性文化娱乐场所使用设备、设施严格遵守社会生活环境噪声严控标准。在居住区与商业区、娱乐区之间利用绿化带、声屏障等措施减少商业娱乐噪声对居民生活的影响。

优化垃圾分类处理机制。推进生活垃圾分类减量，推广生活垃圾强制分类减量，健全垃圾分流分类系统，促进再生资源回收体系和生活垃圾分类收运体系“两网融合”，加快生活垃圾处理设施产业化、园区化、去工业化建设改造。实行生产者责任延伸制度，落

实企业废弃产品回收责任。规范危险废物分类投放、收集和运输管理，完善危险废物“一证式”收运处置管理体系。开展餐厨垃圾无害化和资源化处理，联合盐田能源生态园，探索采用“预处理+压榨脱水+干化焚烧”工艺，进一步提高罗湖厨余垃圾末端处理能力，提高全区餐厨垃圾收运和处理率。推进城中村垃圾分类，打造 10 个垃圾分类示范村。探索建设垃圾分类生态园。

第四节 营造优美人居环境

推进特色宜居项目建设。积极探索推动星级宜居街道创建工作的开展，选择 1-2 个环境良好、具有典型意义的街道作为试点，探索建设宜居小尺度街区，推动空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变。打造海绵城市示范区，重点推进笋岗—清水河片区海绵城市试点建设，打造海绵型建筑与小区新建项目、海绵型道路与广场类改造项目、城中村海绵城市系统化改造项目等一批海绵城市建设精品项目。到 2025 年，海绵城市建设面积达到全区建成区面积的 30%。

倡导绿色健康生活方式。全面推行低碳消费，与辖区内万象城、金光华广场等中大型商场联合，在商场内设立低碳绿色产品专区或专柜，鼓励推广销售具有环保标识或环境认证的产品，贯彻落实节水节能产品资金补贴。提升绿色建筑水平，探索借鉴国际先进建筑标准，加强罗湖区绿色建筑控制要求，确定绿色建筑控制性设计要求和推荐性设计要求，逐步推动全区高星级绿色建筑规模化发展，引导建筑全生命周期绿色化。到 2025 年，

城镇新建绿色建筑比例达 100%。推广固废资源综合利用，完善电子废弃物回收再利用体系，促进玻璃、塑料等低值工业固废资源化利用。深化建筑废弃物资源化利用，推广使用移动式建筑废弃物处理设备和技术。推进再生资源回收体系建设，改造 1 个再生资源回收行业分拣中心。

专栏9：生态空间优化重点工程

- **精品绿道建设工程：**环深圳水库绿道、北部郊野绿道、沿深圳河绿道，连通盐田、龙岗绿道，自行车道和公共自行车服务网点，大型公园、景观水体、公共绿地及等生态节点与公交系统互连互通
- **河道治理工程：**河道补水工程、智慧水务
- **垃圾分类和减量工程：**建设 10 个城中村垃圾分类示范村

第十章 推动形成规划实施新机制

完善规划实施机制，强化政策统筹协调，增强规划约束性，加强规划任务落实和评估考核，引导社会共同参与和有效实施，确保“十四五”规划目标和任务顺利完成。

第一节 完善规划实施机制

坚持和完善党领导经济社会发展体制机制。要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全力推进党的建设新的伟大工程，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上先行示范。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，提高领导能力和水平，为实施“十四五”规划提

供坚强保证。加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。

发挥发展规划战略导向作用。本规划是“十四五”期间我区经济社会发展的阶段性部署和安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。各部门制定专项规划、年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策，要严格贯彻落实本规划的战略意图和主要任务，维护规划的严肃性和权威性。强化规划实施管理，建立全区规划“一盘棋”统筹体系，建立以区发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划及区域规划为支撑的统一规划体系。

强化发展规划对各类政策的引导约束作用。加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规划和结构，区财政优先投向市、区发展规划确定的重大任务和重大工程项目。产业政策要围绕发展规划确定的产业发展和结构调整方向，制定产业政策要与区发展规划进行充分衔接。区域政策要围绕发展规划确定的区域发展和空间格局优化方向制定。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策制定，也要服从和服务于发展规划，强化政策间协调配合，形成规划合力。

落实年度计划对发展规划的支撑保障作用。强化区年度计划与区发展规划衔接，以年度计划实施滚动落实发展规划。区级国民经济和社会发展规划以及政府投资等年度计划要贯彻区发展

规划提出的发展目标和重点任务，将区发展规划制定的主要指标分解纳入年度指标体系，并分解到各有关部门。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，要落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐步落实目标任务，确保规划目标任务有计划、按步骤落实。

第二节 强化规划项目支撑

强化重大项目实施载体作用。要根据发展规划战略部署谋划布局重大项目，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。强化年度重大项目计划与区发展规划衔接，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。提升重大项目建设的政策支持和要素保障，优先保障重大项目用地、用林和环境容量，财政资金要优先保障重大项目，鼓励银行等金融机构引导社会资本支持重大项目建设。

加强重大项目管理。强化重大项目建设全过程管理，严格建设程序。强化重大项目前期论证，完善重大项目联动协调机制，加快项目落地。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。通过严格落实责任制、建立协调推进机制、加强重点项目督察督办机制等措施，加快重大项目建设进度，做好重大项目统筹管理。

第三节 加强规划评估考核

加强规划实施监测。要定期开展对规划指标、政策措施和重

大项目实施情况的跟踪监测分析。规划编制部门要对区发展规划、专项规划总体任务完成情况进行监测。完善规划指标统计制度，加强对发展规划、速度、质量、结构、效益、安全等领域统计分析，为监测评估和政策制定提供基础和支撑。

完善规划评估制度。规划编制部门要开展发展规划、专项规划专题评估和全面评估，专题评估为年度监测分析，全面评估为中期评估和总结评估。重点评估规划实施进展情况及存在问题，提出确保规划顺利实施的建议。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。健全规划动态调整和修订机制，基于规划监测分析和评估结果，确需对规划进行调整修订，由规划编制部门调整完善内容后报原审批主体批准。

强化规划实施监督考核。规划编制单位要将规划实施进展情况及时在政务网上公开，接受人大监督、审计监督和社会监督。完善政府向人大、政协报告和沟通机制，并将规划实施情况纳入各有关部门领导班子、领导干部考核评价体系，探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效挂钩。发挥社会各界对规划实施监督作用，开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。