

关于深圳市罗湖区 2017 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2018 年计划（草案） 的报告

（征求意见稿）

一、2017 年经济社会发展计划执行情况

2017 年，面对复杂多变的国内外形势，我区认真贯彻落实党的十八大、十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧抓粤港澳大湾区建设、东进战略、深圳质量提升年机遇，大力推进供给侧结构性改革，全面做好稳增长、调结构、促改革、惠民生各项工作，圆满完成全年发展主要目标任务。

初步预计：

----本地生产总值（GDP）突破 2100 亿元，同比增长（下同）8.7%左右，高于年初预定目标（8%~8.5%）；

----社会消费品零售总额突破 1200 亿元，增长 9%左右，高出年初预定目标（7%）2 个百分点；

----固定资产投资完成 226 亿元，增长 22.6%，完成年初预定目标（220 亿元）的 102.72%；

----一般公共预算收入完成 95 亿元，比上年同期同口径增长 12.65%，高于年初预定目标（6.7%）；

----城镇登记失业率控制在 3%以内；

----万元 GDP 建设用地 平方米，下降 %;

----万元 GDP 水耗 立方米，下降 %;

----万元 GDP 电耗 千瓦时，下降 %。

全年经济社会发展呈现以下特点:

(一) 坚持消费创新“双轮驱动”，结构优化和动力转化持续推进

经济发展稳中趋优。发展质量持续提高。第三产业占 GDP 比重达到 %，同比提高 个百分点，居全市第一。都市型经济特征更加明显。金融业占 GDP 比重为 %，增长 %，继续向创新方向迈进。红岭创新金融产业带、黄金金融等重点项目加速推进，红岭基金产业园建成开园，集聚私募机构达到 100 家，管理规模超过 60 亿元。商务服务业连续 6 年保持两位数增长，占 GDP 比重为 5.7%，对 GDP 增长贡献率达 10.6%，为我区经济发展注入了新活力。新兴产业蓬勃发展。战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达 13%。电子商务交易额突破 3500 亿元，增长 50%以上。分享经济、平台经济、数字经济广泛渗透，新服务新模式不断孕育成长。成功引进博士眼镜、粤港澳大湾区研究院等一批总部企业和智库机构。

消费改革激发活力。与国务院发展研究中心合作开展“国家消费型经济综合改革试验区”课题研究，研究成果上报国家发改委和商务部。口岸经济带建设启动，完成片区土地梳理和规划研究。率先推进消费统计改革，成为深圳唯一的服务消费统计试点区。推动黄金珠宝供给侧结构性改革，梦工场珠宝等 4 个工业 4.0 智能平台投入使用，珠宝博物馆

以 PPP 模式启动规划建设。“一河六圈”消费空间继续升级。东门“针灸式”、“经络式”改造效果显现，深圳百货成功盘活，“DDM MALL”成为罗湖亮丽的商业名片。消费模式持续创新。移动支付“一条街”、原创街区“叮榔小镇”、“互联网+竞技体育”等商业新模式、新业态不断涌现。外贸服务体系日趋完善，与阿里巴巴合作举办“2017年中国新外贸梦想节”，引进全市首家“新外贸本地化服务中心”，服务本土企业 220 多家，带动龙头企业订单增长 112%。

创新动能加快集聚。成立以书记、区长为“双组长”的大梧桐新兴产业带建设领导小组，大规模建设正式启动。大梧桐新兴产业带列入广深科技创新走廊和全市十大创新创业基地，17 个产业项目城市更新同步推进，互联网产业园、智慧城市产业园等 8 个园区初具规模；13 个重点项目成功引进；新增创新载体 6 个，新型研发机构 7 家，重点实验室 18 个，各类双创孵化器、加速器 40 个、国家高新企业 91 家；全社会研发投入实现翻番，有效发明专利增长 16%；美国波士顿海外创新中心、中欧金融科技研究院、中药材与植物检测中心等项目列入全市创新行动计划。粤港澳版权登记大厅落户罗湖。“智慧罗湖”建设成效显著。电子政府一级平台、综合执法平台、智能停车引导系统等一批信息化项目建成投入使用，罗湖电子政务网获全国区县政府网站绩效评估第一名。高层次人才引进力度进一步加大，全年共引进人才 5318 名，大幅增长 39.7%。

（二）坚持棚改旧改“两翼齐飞”，优质空间加快释放

棚改进入规划建设。二线“插花地”棚户区改造创体量之大、范围之广、产权之杂三个“前所未有”，被业内和媒体称为“棚改天下第一难”。区委区政府迎难而上，3400多名棚改将士日夜奋战在棚改一线，仅半年就将区域内9万多名群众成功转移分流。民事协商正式签约8251户，占99.35%。搬离93017人，占99.98%，其中分流安置师生3236名；拆除房屋1278栋，占94.88%。规划报建同步推进，9月实现棚改统计入库，12月全面开工。一年时间内棚改势如破竹取得了超乎预期的成绩。玉龙片区全部拆除完毕，清水河片区华润五丰等地块土地整备完成，为大梧桐新兴产业带释放出30万平方米连片的产业用地。

旧改继续纵深推进。入册城市更新项目达到102个，列入计划69个。2017年布心村等7个项目完成区级计划审批，将拆除用地面积38万平方米。新开工项目7个，在建项目达到26个。三大重点更新片区进展顺利，湖贝、蔡屋围统筹片区完成规划公示。笋岗清水河片区在建项目达到11个，完成投资68亿元。城市更新的快速推进成为固定资产增长的主动力，预计城市更新全年完成投资160亿元。承接产业用地审批权下放，完成首宗重点产业项目遴选。坚持项目推进与制度建设并重。修订《城市更新实施办法（试行）》，进一步突出公共利益导向。制定《老旧住宅区改造实施办法（试行）》，着力破解旧改中“谈判难”、“拆迁难”等突出问题。

（三）坚持软硬环境“内外兼修”，精致精品精彩城区魅力显现

环保力度持续加大。打响“治水提质”攻坚战。印发《罗湖区河长制实施方案》，成立河长办，任命区、街道、社区三级共 52 位河长。对辖区 21 条河道实施专业化管养，实现河道“管养分离”全覆盖。深圳河（罗湖段）和布吉河（罗湖段）已基本消除黑臭。完成 36 个小区“雨污分流”改造和 252 个小区 10.3 万户优质饮用水入户改造，创建排水达标小区累计达到 1180 个，居全市第一。开展“利剑一号”环保执法专项行动，排查企业 6235 家。制定《罗湖区生态文明建设规划(2016-2030)》，在全市率先建立“自然资源资产核算数据库平台”和“资源环境承载力监测预警系统平台”，完成辖区自然资源资产摸底和负债表编制工作。提升大气环境空气质量。新建 2 个空气质量自动监测点。开展餐饮油烟污染治理攻坚行动，完成 120 家餐饮排查及执法监测。空气质量优良率达 92.88%，PM2.5 平均浓度达 30 微克/立方米。

市容环境稳步提升。抓住深圳举办第十九届世界植物学大会和全国文明城市创建机遇，推进“深度洁净、精细管理”行动，大力整治城中村、背街小巷、集贸市场、广深铁路沿线等环境薄弱区域，42 个城中村通过“净化”整治验收。实施花城建设，建成 2 条“花景大道”、10 个花漾街区、20 个街心花园、8 个社区公园和 18 个地下人行隧道顶棚立体绿化。完成黄贝、东门、桂园 3 个微片区交通和景观提升工程。森林覆盖率达 53.1%。完成凤凰路等 10 座公厕升级改造。启动省立绿道 2 号线建设。实施精细治理。开展“烟头不落地”行动，全市首设室外吸烟区，完成 800 处室外吸烟区设置。

创建生活垃圾分类和减量达标小区 163 个。签订餐厨垃圾收运合同单位达到 1488 家，餐厨垃圾综合利用项目获得“广东省宜居环境范例奖”。全面落实城管执法勤务模式，将街道所有市容巡查队伍划定在 54 个片区，严格落实片长负责制，实现环境动态管控和精细化管理。

基础设施逐步完善。优化交通布局，完成辖区综合交通规划研究。加快推进东部过境高速、春风隧道、坂银通道建设，完成翠竹路等 6 条道路人行道改造，有序推进 134 条“两不管”道路的接养维护。新增公交站点 17 个。规范共享单车管理，设置 460 个共享单车停放区。以代建制启动 181 个老住宅区和 24 个城中村消防管网整治。完成 17 条餐饮街和 47 所学校管道燃气改造。推动春风隧道、清水河五路等一批地下管廊迁移建设。沙湾污水、清秀等 6 所区管泵站全部实现标准化管理，消防栓改造完成主体招标。完成仙湖植物园等一批边坡、地质灾害点治理。改革项目生成机制，以问题为导向建立项目需求库和储备库。在库项目数 105 个，总投资 215 亿元。出台《政府和社会资本合作项目管理办办法》、《政府投资项目代建制管理办办法》“1+5”文件，鼓励引导社会资本参与公共基础设施建设。

（四）坚持补短板、强弱项、促均衡，让群众有更多的获得感

教育事业全面进步。加快校安工程建设。推进 18 所学校新改扩建工程，在建学校 8 所，开展前期工作学校 10 所。实施 18 所学校“上天入地”工程，完成笋岗中学等 6 所学

校美丽校园建设。实施集团化办学和联盟式发展，以“名园+”发挥公办园的辐射带动作用，成立3个幼教集团、7个幼教发展联盟，实现全区139个幼儿园全覆盖。普惠性幼儿园达112所，占幼儿园总数的80.6%。打造“精英教师”队伍，引进名校校长、名教师15人。重点本科、一般本科上线率同比提高32.84%和78%。推进课程改革，完善“习本课堂”教学模式，实现课堂教学与信息技术深度融合。推进教育国际化。成功举办中国（罗湖）首届粤港澳大湾区教育国际化高峰论坛。

医疗改革不断深化。坚持以“少生病、少住院、少负担、看好病”为导向，扎实推进罗湖医改。承办全国医联体建设现场推进会，罗湖医改模式得到国家卫计委充分肯定，获评“粤治-治理现代化”优秀案例。强化基层卫生服务，组建家庭医生服务团队300个，全科医生303人，比改革前增加一倍，家庭医生签约人数达63.5万人，占常住人口的63.2%。夯实分级诊疗基础，完成6家一类、10家二类社康中心标准化建设。建立社康中心中医工作室17个，中医诊室45个，每万居民拥有中医类别全科医生数为0.78名，提前达到国家2020年标准。区中医院莲塘新院、区妇幼保健院项目建设顺利。制定《医养融合服务规范》，成为深圳市医养融合服务地方标准。加快信息化建设，上线“罗湖云医疗”。罗湖人民医院顺利通过“三甲”评审。罗湖医院集团获评全市唯一的“全国卫生计生系统先进集体”。

文体活动丰富多彩。建成3个“悠图书馆”、28个“城

市街区 24 小时自助图书馆”，基本形成以“两馆十站”为主阵地，以 4 个街道图书馆为分馆、90 个社区图书馆和 80 个社区综合性文化服务中心为平台的公共文化服务设施网络。区图书馆荣获“全民阅读示范基地”称号。全力打造体育精品项目。顺利承办 ITF 国际青少年网球巡回赛、中国网球大奖赛等重大体育赛事，提升罗湖体育项目的品牌影响力。罗湖公共文明指数及进步指数居全市第一。

社会事业蓬勃发展。制定民生微实事工作方案和两年项目规划，建立民生微实事项目库，涵盖 2418 个项目，总投资 2.2 亿元。加大社会救助力度，累计发放救助金 1260 万元，为全区 4.1 万名 60 周岁以上户籍老人免费购买意外伤害和意外医疗保险。拓展“大爱罗湖”结对帮扶，帮扶困难家庭 813 户，帮扶金额 556.29 万元，助学帮扶 333 名中小学生，医疗救助 35 人。筹建保障性住房 5678 套。发放人才住房补贴 1271.42 万元，廉租房补贴 266.38 万元。全面提升就业创业服务，举办招聘会、培训、创业活动 120 场，累计服务 6.3 万人，促进 1460 名失业人员就业，“零就业家庭”保持动态归零，“城镇登记失业率”控制在 3% 以内。

安全工作扎实推进。以落实企业主体责任和确保住宅区居家安全为抓手，推动安全体制机制改革。建立安全生产责任体系落实、整治检查标准、安全风险防患、应急设施分布“四张清单”。出台街道安全管理规范化指引，分门别类制定 18 个行业的安全生产主体责任落实标准和企业安全生产负面清单，建立 16 个行业的安全监管办法，加大老旧住宅

区安全整治力度，完成 30 个老旧住宅区管道燃气改造和 91 台老旧电梯更新改造，启动 70 个台区老旧电气改造。建设消防应急站点 1030 个。全年社会大局平安稳定，刑事治安警情同比下降 25.6%；安全生产事故宗数、死亡人数、受伤人数分别下降 36.25%、32%、31.92%。强力开展查违攻坚，拆除各类违法建筑 2119 栋，建筑面积 120.2 万平方米。强化食品安全监管，大力推进“明厨亮灶”，5279 家餐饮单位实现后厨“阳光化”。连续五年获得全市“食品安全状况”考核第一名。

在经济社会保持良好发展态势的同时，我们也应清醒认识到，经济社会发展过程中还存在一些问题：一是发展空间不足。罗湖正处于城市更新的关键阶段，土地空间饱和，新的产业空间释放还需时间，导致部分大企业外迁。二是新兴产业动力不够。罗湖正处于新旧动能转换的阶段，传统产业占比过高，增速放缓，新兴产业仍在培育阶段，要实现高质量的可持续发展需进一步优化提升现代化产业体系。三是市容环境老旧。城市“脏乱差”现象还比较突出，城市管理能力不强，与建设新时代中国特色社会主义现代化先行区标杆城区的目标存在不小的差距。四是基础设施老化。作为先发展城区，罗湖面临先天规划不足，后天设施老化的问题，交通拥堵指数较高。五是民生欠账较多。优质教育、文体设施、住房保障等公共服务还存在缺口。新时代，人民群众日益增长的美好生活需要与发展不平衡不充分之间的矛盾在罗湖表现突出，需要我们在今后工作中进一步采取有效措施，切

实加以解决。

二、2018 年发展环境分析及发展目标预测

2018 年，世界经济呈现复苏态势，主要发达经济体经济增长提速，发展中国家经济增长总体加快，但依然需要防范应对国际经济政治领域一系列风险。我国经济发展进入了新时代，由高速增长阶段转向高质量发展阶段，国内经济有望继续保持稳中有进、稳中向好的发展态势，经济增长新动能加快成长，新产业、新业态、新模式不断涌现，形成新的经济增长点。与此同时，也还面临不小的挑战和困难。

综合罗湖经济社会发展的内外环境和现阶段发展特点，初步提出 2018 年经济社会发展的预期目标如下：

- 本区生产总值增长 8%左右；
- 社会消费品零售总额增长 8%左右；
- 固定资产投资完成 270 亿元左右，增长 20%左右；
- 一般公共预算收入持平；
- 城镇登记失业率控制在 3%以内；
- 万元 GDP 建设用地下降 3%左右；
- 万元 GDP 水耗下降 3%左右；
- 万元 GDP 电耗下降 2%左右；
- 节能减排指标完成市里下达的任务。

三、实现 2018 年经济社会发展目标的主要对策措施

2018 年，是全面建成小康社会的决胜之年，我们将深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进的工作总基调，按照高质量发

展的要求，以供给侧结构性改革为主线，突出抓重点、补短板、强弱项，推动质量变革、效率变革、动力变革，全面推进罗湖振兴发展，加快建设“精致、精品、精彩”城区，努力建设新时代中国特色社会主义现代化先行区标杆城区，以优异成绩迎接改革开放40周年。

（一）强化质量导向，促进经济健康稳定发展

提升空间质量。强力推进城市更新。完成蔡屋围、湖贝统筹片区等规划审批，动工建设8个项目，在建及建成项目达到53个，新增产业空间50万平方米，完成固定资产投资140亿元。深入开展拓展空间保障发展专项行动，完成2万平方米土地整备、10万平方米建设用地清退。坚持以高质量、高标准规划统领城市更新，完成布吉河沿线、火车站—罗湖口岸综合规划、深南东—新秀片区统筹规划，探索清水河片区、笋岗片区统筹更新路径，策划“大更新”，以大项目带动大发展。深入探索土地复合利用方式，对标蒙特利尔地下城，开展地下空间规划设计研究，推动存量空间高效利用。深化城市更新体制机制改革，制定《城市更新项目公共空间认定标准与操作指引》，构建科学高效、规范透明的城市更新管理体系。**加快推进棚改。**坚持“查违、征收、办案”三管齐下，继续打好“拔钉战”，完成剩余户的行政征收和行政处罚工作。坚持“一流设计、一流管理、一流施工”，采用街区制、海绵小区、智慧小区等七大类新兴技术规范，建设现代化人居环境示范社区，彻底还上插花地的历史欠账。全年完成固定资产投资75亿元。

提升产业质量。推动金融产业多元化发展。加快推进红岭创新金融产业带二期建设，引进一批国际金融机构、大型金融企业总部和私募机构，打造粤港澳大湾区创新金融集聚区，实现管理规模超过200亿元。探索量化私募基金、私募股权基金合作模式，设立私募基金综合服务平台。大力发展黄金金融，推动上海黄金交易所深圳运营中心落户罗湖，补齐珠宝产业原材料交易短板，降低企业成本。**推动商务服务业高端化发展。**出台促进优质服务业发展的若干措施，加大产业扶持力度，构建优质服务业体系。加强深港合作，大力引进会计审计、评估、检验检测等商务服务业企业，建设专业园区，促进产业规模化、高端化发展。推动商务服务业占GDP比重提升至6%。**推动黄金珠宝产业智能化发展。**完成深圳珠宝博物馆建设，打造国际一流的珠宝主题博物馆。建设全球独一无二的珠宝大道，提升片区形象。建设珠宝智能化示范园区，推动一批智能化项目落地，推进产业制造智能化发展。建立“黄金珠宝知识产权保护中心”，增强市场主体加大设计研发投入的积极性。推动建立珠宝设计人才孵化平台，引进国内外优秀设计师人才，提升设计水平。

推动消费升级。继续推进“国家消费型经济综合改革试验区”创建工作，瞄准消费领域“痛点”，探索重点领域改革创新。加快形成“一河六圈一带”消费格局，建设全域消费城区。加快口岸经济带建设，设立口岸经济带统筹片区，打造深港合作新标杆。探索旧商厦、旧商圈改造新路径，盘活大世界广场，推动东门文化广场、时代广场与周边商城进

行综合改造，破解制约消费升级瓶颈。培育消费新业态新模式，推动传统商家向“社区智能便利店+电子商务平台+集成网络终端”转型发展。引进无人零售等新型零售项目，抢占新零售先机。深入挖掘罗湖“一半山水一半城”生态和人文特色资源，打造罗湖特色休闲“消费链”。推进“智慧商圈”建设，在东门商圈试点移动支付应用，促进实体商家线上交易和线下服务相结合，为消费者提供个性化、便利化服务。举办消费型经济改革发展大会，营造良好氛围。优化消费环境。坚持“市场运作、政府引导”，以乐园、振业2个市场为试点开展集贸市场升级改造，推动集贸市场规划、设计、消防、安全、环保等方面全面提升，改善集贸市场消费环境。建立接轨国际的服务标准、消费者保障等制度。加强诚信体系建设，健全诚信“红黑名单”制度，推广信用信息在产业扶持等领域的应用，打造“诚信罗湖”。

（二）强化创新导向，促进新旧动力有序衔接

全力推进大梧桐新兴产业带建设。积极融入深圳高新区建设，打造广深科技创新走廊重要节点。加快建设红岗国际创新广场，建立重点意向企业库。积极拓展产业空间，完成政府整备用地 8.57 公顷，新增创新型产业用房超过 6000 平方米。坚持大项目、大企业驱动，建成人工智能产业园等 3 个重点主题园区，引进年产值 10 亿元以上新兴企业 5 家、新增年产值千万元以上创新型企业 30 家。大力发展创新载体，建成国家级孵化器 1 个，新增国家高新技术企业 110 家。新兴产业规模达 800 亿元，增加值占 GDP 比重超过 15%。全

社会研发投入占 GDP 比重达到 0.3,新申请发明专利 2300 件。

大力发展文化创意产业。建立版权登记确权、价值评估、担保融资、版权交易、纠纷调解的版权产业全链条体系，成立区域版权保护联盟和版权调解中心。构建“版权+金融”园区特色，大力开发版权领域创新文化金融产品。建设深圳国际版权交易中心和国家对外文化贸易基地，打造粤港澳版权产业先行区。

打造创新人才聚集高地。完善“菁英计划”人才政策体系，推进高层次人才认定及服务工作，引进“菁英计划”人才 180 名。建立涵盖菁英人才、高层次医疗人才等的区人才数据库，为人才提高居家养老、安家补贴等综合服务，构建有温度、精准到位的人才服务体系。支持海外人才开展离岸研发、离岸创业，促进创新项目预孵化和成果转化。聚焦金融、科技战略性新兴产业，加强国家重点实验室、博士后工作站等人才载体建设。

（三）强化环境导向，推动绿色发展取得新突破

全力推进治水提质。全面落实“河长制”，实施河道整治，全面消除黑臭水体，启动“一河一景”建设，营造水清、岸绿、景美的特色城市公共亲水空间。完成罗芳污水处理厂提标改造，加快推进洪湖水质净化厂建设，确保排放污水达到地表水准四类标准。完成 165 个小区排水管网升级改造和 95 个小区优质饮用水入户改造，启动 511 个小区第二阶段优质饮用水入户工程。完成 10 个街道 205 个住宅区和城中村消防管网整治。规划建设或改造市政污水管道 76.2 公里、

市政雨水管渠 85.3 公里。加快“三不管”地段市政管网移交，力争实现管网管理全覆盖。完成海绵城市建设管理办法、专项规划编制，启动笋岗片区、大望片区海绵城市改造项目。积极创建国家生态文明示范区。

着力提升城区品味。完成 20 栋楼宇及 26 座人行天桥灯光夜景品质提升，营造具有现代都市魅力的灯光环境。动工建设深圳火车站外立面及周边市容环境整治提升、30 座人行天桥景观改造及“三横四纵”道路沿线视觉一体化项目。全方位打造“城畔山水·花漾罗湖”。建成 4 条以上“花卉景观大道”、2 个“花卉特色公园”、20 个花漾街区、40 个街心花园。全面提升 105 条市政道路绿化。完成 4 个微片区交通和景观综合提升工程。结合“城市修补、生态修复”，新建或改造 6 个社区公园。开展 71 个社区公园提升整治。完成省立绿道 2 号线（淘金山、梧桐山二线巡逻路段）改建。加快推进罗湖体育休闲公园二期前期工作，年内开工建设。推进“厕所革命”，完成 20 座市政公厕升级改造，提高服务标准和人性化水平，补齐影响生活品质的短板。“一村一策”开展城中村综合治理，完善公共配套，提升环境品质，全年完成首批 8 个城中村综合治理。

（四）强化民生导向，满足人民群众日益增长的美好生活需要

推动教育综合改革。创建“国家义务教育发展优质均衡区”。实施教育教学过程改革，加强学校课程建设，推进“国际融合教育”。实施教育体制机制改革，组建 6 个中小学教

育集团、1 个民办教育发展联盟，实现教育集团化办学、联盟式发展，实现资源优质均衡。创新学前教育办学体制，大力推广新型公办园模式，鼓励、引导多元化办园。推动学校治理结构变革，建立现代学校制度，完善治理结构，实行扁平化管理，实现 100% 的学校有章程、有规划。推进“上天入地”工程，建设“美丽校园”。完成插花地一中、锦田小学等 5 所学校新改扩建工程，新增学位 3510 个，完成文锦中学、翠园中学初中部等 18 所学校美丽校园项目建设，开工建设黄贝中学新建工程，加快推进松泉中学等 10 所学校改扩建工程、罗湖区星园学校新建工程等项目前期工作，完成莲馨家园小区配套幼儿园及春风幼儿园改造工程，进一步加大普惠性幼儿园支持力度，普惠性幼儿园占比超过 80%。

提升医疗卫生水平。完成莲塘中医院工程并投入使用，新增床位 400 张。完成罗湖医院集团保障支持中心、布吉教学楼、区人民医院等改造工程。加快推进区妇幼保健院住院大楼二期项目前期工作。强化医疗资源下沉，建设 46 家健康小屋。完成达芬奇机器人等一批医疗设备采购。完善家庭医生服务签约管理机制，力争家庭医生签约率超过 65%。加快推进信息化建设，实现居民电子健康档案覆盖率达 100%。继续推动“三名工程”。推进罗湖医改 3.0 版。做强做实社康中心。完善社康中心硬件配置，健全服务补偿机制，强化行业监管，提升服务能力和水平。实施人事薪酬制度改革。社康中心全科医师实行员额备案制，实现去编制化合同管理。深化医保支付方式改革，探索将门诊纳入医保支付方式范畴。

深入推进医卫融合、医养融合。建立区域卫生健康评价体系。全面落实两孩政策，建立健全配套政策措施。

促进文体事业发展。探索文体设施“上楼”工程，为补齐文体设施面积不足的短板找出新空间。完善文体设施建设。建成罗湖区体育中心室内网球馆，启动罗湖区网球俱乐部1-6号网球场改造工程、8个悠·图书馆建设，完成区图书馆和罗湖美术馆提升改造。加快推动罗湖区体育综合训练中心前期规划建设，打造罗湖体育精品工程。丰富群众文体生活，继续办好中国（深圳）国际水彩画双年展巡回展、第三届深圳国际摄影周、ITF国际青少年网球巡回赛、深圳国际标准舞全国公开赛等国际性、全国性文体赛事，进一步提升罗湖城区品味和品牌赛事影响力。

优化综合交通体系。完善轨道体系布局，加快推进轨道8号线一期、2号线三期、14号线等项目建设。完善对外交通，莲塘-香园围口岸竣工投入使用，东部过境高速建成通车，动工建设南环路。改善区内交通环境，完成广清路、环仓路市政工程，新建环仓南路、清水河五路。完成人民公园路道路设施整治提升工程。完成新园路升级改造。完成仙湖路-莲十路交叉口等交通拥堵点的拥堵治理工程。启动金三角地区、口岸经济带以及大梧桐新兴产业带三个片区综合慢行系统建设，实现绿道、河道、廊道、步道“四道”连通，打造优质生活圈。完成东门中路-湖贝交叉口人行天桥工程。启动134条未移交市政管理道路品质提升工程。完成深南东路书城段风雨连廊和30座人行天桥加盖雨棚工程。

以东门片区为试点，启动“智慧交通”提升工程。优化路网结构和交通组织，为居民提供高效便捷的出行环境。

提高社会保障水平。建立健全社会救助体系。出台社会福利机构运营资助管理办法，鼓励和引导社会力量参与社会救助，围绕重点困难群体和突出问题，增强生活救助和专项救助的精准性和实效性。探索引入PPP模式，推动辖区养老、老年人日间照料中心项目建设。坚持就业优先战略，鼓励以创业带动就业。举办20场创业活动，打造“筑梦罗湖 创启未来”创业品牌活动。大力推进职业培训，提供劳动者专业技能水平。城镇登记失业率控制在3%以内。加快推进保障性住房和人才房的建设，回购银湖蓝山润园配建保障性住房项目公共租赁住房454套。加快笋岗12-08地块保障房建设。

营造安全稳定的环境。深入推进安全生产标准化管理，建立区域风险分布电子地图。完成70个台区老旧电气、453个市政消火栓建设及改造。完成160台老旧电梯更新改造。加大食品药品监管力度，扩大抽检频率和范围，全年抽检次数不少于1700批次，食品安全状况达到96%，药品评价性抽检率达到98.4%。推动智慧罗湖建设。加快建设城区运行指挥中心和城区管理与社会治理一体化平台，完成1918个公共区域视频监控点建设。加大禁毒治理力度。建设10所中小学青少年毒品预防宣传教育示范校。提升“8.31”工程社区戒毒社区康复基层基础工作能力和水平，实现吸毒人员分类分级评估管控和网格化服务管理，社区戒毒社区康复执行率达到80%以上。落实全民禁毒工程，省禁毒重点关注地区

实现摘帽。

（五）强化改革导向，释放体制机制更多活力

推进营商环境改革。建立透明高效的市场监管体系。创新监管方式，推进协同监管、大数据监管和智能监管，推动管理重心由事前审批向事中事后监管转变。推动编制事中事后监管清单，实现监管清单全覆盖。大力推进“双随机、一公开”监管全覆盖，合理确定随机抽查的比例和频次。优化“互联网+政务服务”，完善“一门式一网式”服务模式，动态调整行政审批服务事项通用目录，持续优化完善行政审批服务事项标准化内容。充分运用信息技术实现在线监督监测、移动执法、电子案卷等手段，提高执法效能。

推进城管综合执法体制改革。通过理顺管理体制、强化队伍建设、创新治理方式等手段，切实提高行政执法和服务水平，构建城市管理大格局。完成城市管理领域机构综合设置，合理划分城市管理事权，明确职责边界。建立协同机制和保障机制，探索多部门联合执法、部门间委托执法等模式创新。全面推进综合执法平台应用，实现执法流程电子化，全过程管理、全程留痕。建立综合性城市管理数据库，促进多部门公共数据资源互联互通和开放共享，建设智慧城管。构建权责清晰、管理顺畅、执法规范、安全有序的城市管理体制机制，推动城市管理向城市治理转变。

深化国有企业改革。强化资源整合资本运作，提高资产流动性。推进激励约束机制市场化改革。加快推进街道办直属企业合并、撤销工作，通过划转、合并、重组等方式完成

现有二、三级企业的整合，形成由区国资委直接管理 2-3 家全资控股公司的扁平化管理架构，做大做强国有企业。整合开发区政府、区属国企优质资产。对区政府、区属国有企业的土地、构筑物及附属设施等资产进行全面摸底和分析。对于独栋且产权单一无纠纷的物业进行更新改造，形成优质的产业用房或人才安居房。加快引导基金实体化、市场化、公司化运行。